



V Bruselu dne 4. prosince 2020
COM(2020) XX final
2020/XXXX (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY č. xxx
ze dne xxx**

**kterým se stanoví postupy pro boj proti dezinformacím a kterým se zřizuje Evropská
agentura pro boj proti dezinformacím**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 4 odst. 2 písm. j) a
článek 114 této smlouvy,
s ohledem na návrh Komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V dnešním stále více digitálním světě se obsah informací rapidně přesouvá na online platformy, a to ať už se jedná o zprávy, akademické články, statistiky či jiné dříve fyzicky dostupné zdroje informací. S nárůstem užívání internetu se i jeho prostřednictvím zvedla možnost šíření dezinformací v médiích či jiných zdrojích.
- (2) Falešné informace jsou hrozbou pro demokracii. Dezinformace jsou považovány za nebezpečné nástroje, které mohou výrazně ovlivnit strukturu i fungování EU a jejích členských států.
- (3) Existuje nutnost zefektivnit boj proti dezinformacím, aby nedošlo k situaci, kdy budou dezinformace ovlivňovat veřejné mínění a rozhodování populace, kvůli čemuž by mohly utrpět demokratické procesy.

- (4) EU musí nadále respektovat základní právo na svobodu projevu, avšak zároveň toto právo chránit před jeho možnou zneužitelností.
- (5) Nutností je tak reagovat na nové potencionální hrozby v této oblasti a stanovit opatření, díky kterým by docházelo k efektivnímu a koordinovanému boji proti dezinformacím, a to prostřednictvím vybraných nástrojů včetně zřízení samostatné Evropské agentury pro boj proti dezinformacím

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

Účelem tohoto nařízení je stanovit postupy Unie pro boj proti dezinformacím a zřídit Evropskou agenturu pro boj proti dezinformacím (dále jen „agentura“).

Článek 2

Oblast působení

Toto nařízení stanoví jednotná pravidla pro boj proti dezinformacím. Stanoví zejména soubor opatření, která mají členské státy zavést s cílem bojovat proti dezinformacím a usnadnit spolupráci s příslušnými orgány v jiných členských státech a s příslušnými subjekty Unie, včetně tímto nařízením zřízené agentury.

Článek 3

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

1. „Dezinformací“ prokazatelně falešná nebo zavádějící informace, která vzniká, prezentuje se a šíří za účelem ekonomického, politického a jiného prospěchu nebo úmyslného podvádění veřejnosti, které může působit veřejnou újmu a celkově destabilizovat evropské státy a společnost.

KAPITOLA II OPATŘENÍ

Článek 4

Vnitrostátní opatření

Členské státy přijmou vhodná opatření, aby nedocházelo k šíření dezinformací, zejména:

- a) zvýšení veřejného povědomí o dezinformačních kampaních
- b) budování odolnosti vůči šíření nepravdivých informací v digitálním prostoru a manipulaci ze strany médií
- c) vylepšení vlastních schopností odhalování a analýzy dezinformací
- d) mobilizace soukromého sektoru, včetně internetových vyhledávačů a sociálních sítí
- e) posilování vzájemné spolupráce členských států a evropské agentury.
- f) podpora svobodných mediálních domů s důrazem na investigativní novinářinu.

Článek 5

Agentura

1. Agentura a členské státy spolupracují na soustavném vývoji systémů, které mohou dosáhnout vysokých standardů ochrany, s cílem maximalizovat využití zdrojů dostupných v Unii.
2. Agentura ve spolupráci s členskými státy a Komisí spravuje evropský webový portál s cílem vybízet občany Evropské unie k důslednému ověřování informací za účelem boje proti šíření dezinformací.

KAPITOLA III

DOZOR

Článek 6

Příslušné orgány dozoru

1. Příslušnými orgány dozoru jsou orgány členského státu /a Komise/, které se zaměřují na boj proti dezinformacím na vnitrostátní úrovni. Tyto orgány spolupracují s příslušnými orgány dalších členských států a agenturou v mezích tohoto nařízení.
2. Členský stát si může vyžádat pomoc jiného členského státu nebo agentury.

Článek 7

Pravomoci orgánů

1. Příslušné orgány dozoru jsou příslušné jménem Unie ověřovat, zda šířené informace necílí na zranitelnou skupinu za účelem manipulace jejich svobodného názoru.
2. Pokud je to považováno za nutné, mohou provádět kontroly za účelem zjištění, zda-li nejsou informace šířené s úmyslem ekonomického zisku.
3. Kontrolu provádějí náležitě kvalifikovaní inspektoři z členských států. Mohou být doprovázeni zpravodajem nebo odborníkem jmenovaným agenturou. Zpráva inspektorů musí být zpřístupněna v elektronické podobě Komisi a členským státům.
4. Pokud byl vůči členskému státu aktivován článek 7 Smlouvy o EU, nebude moci daný stát jménem Unie uplatňovat odstavec 1 tohoto článku, dokud nebude tato aktivace stažena.

KAPITOLA IV

EVROPSKÁ AGENTURA PRO BOJ PROTI DEZINFORMACÍM

ODDÍL I

Úkoly agentury

Článek 8

Obecná ustanovení

1. Zřizuje se Evropská agentura pro boj proti dezinformacím.
2. Agentura odpovídá za koordinaci stávajících zdrojů, které jsou jí dány k dispozici členskými státy k vyhodnocování dezinformací a dozoru nad nimi.
3. Agentura sídlí v Tallinnu, hlavním městě Estonské republiky.

Článek 9

Náplň činnosti

1. Agentura přijímá vhodná opatření, aby nedocházelo k šíření dezinformací.
2. Agentura plní zejména tyto činnosti:
 - a) analyzuje údaje, posuzuje šíření a dopady dezinformací jak v jednotlivých státech, tak i na Evropskou unii jako celek
 - b) podporuje vývoj technologií, které by detekovaly potencionální dezinformace
 - c) šíří korektní informace, čímž vzdělává širokou veřejnost, zejména prostřednictvím evropského webového portálu
 - d) zajišťuje prevenci proti nekontrolovanému šíření dezinformací
 - e) pracuje na ztížení šíření dezinformací

- f) eliminuje potenciál šíření a dopadu dezinformačních kampaní a hrozeb

Článek 10

Poradenství

1. Agentura poskytne členským státům a orgánům Unie odborné poradenství.
2. Za tímto účelem plní agentura tyto úkoly:
 - a) předávání zpráv o hodnocení a souhrnu údajů
 - b) koordinaci sledování a poskytování poradenství ohledně opatření nezbytných pro zajištění bezpečného internetového prostředí
 - c) zajišťování shromažďování a šíření informací o podezřelých aktivitách prostřednictvím databáze trvale přístupné všem členským státům
 - d) pomoc členským státům při rychlém sdělování informací a při koordinaci oznámení o bezpečnostních rizicích příslušných vnitrostátních orgánů
 - e) pomoc Unii a členským státům při poskytování informací široké veřejnosti
 - f) poskytování technické podpory s cílem zlepšit spolupráci mezi Unií a členskými státy, mezinárodními organizacemi a třetími zeměmi při řešení technických otázek
 - g) kontrola dodržování podmínek v souladu s tímto nařízením
 - h) další odborné poradenství, poskytování doporučení, technické podpory.

Článek 11

Orgány agentury

Součástí agentury jsou:

- a) Výbor pro boj proti dezinformacím,
- b) sekretariát, který poskytuje technickou, vědeckou a správní podporu výboru a zajišťuje náležitou koordinaci,
- c) výkonný ředitel, zákonný zástupce agentury, jmenován správní radou na návrh Komise na dobu pěti let ze seznamu kandidátů navržených Komisí; výkonný ředitel může být odvolán správní radou na návrh jednoho či více členů správní rady, přičemž k odvolání je třeba jednomyslného souhlasu jejích členů,
- d) správní rada, skládající se z jednoho zástupce každého členského státu, čtyř zástupců Komise a dvou zástupců Evropského parlamentu na tříleté funkční období.

Článek 12

Výbor

1. Každý členský stát jmenuje po konzultaci se správní radou a Evropským parlamentem na dobu tří let jednoho člena a jednoho náhradníka do Výboru, kteří mohou být jmenováni opakovaně.
Náhradníci zastupují členy a hlasují za ně v jejich nepřítomnosti a mohou působit jako zpravodajové.
2. Členové a náhradníci jsou vybíráni na základě své úlohy a zkušeností s dezinformacemi a zastupují příslušné vnitrostátní orgány.
3. Výbor může kooptovat nejvýše pět doplňujících členů vybraných na základě jejich zvláštní způsobilosti. Tito členové jsou jmenováni na období tří let, mohou být jmenováni opakovaně a nemají náhradníky. Kooptovaní členové jsou vybíráni z odborníků navržených členskými státy nebo agenturou.
4. Výbor plní zadané úkoly, zejména:
 - a) poskytuje objektivní stanoviska Unii a členským státům k otázkám, které jsou mu předloženy,
 - b) zajišťuje náležitou koordinaci mezi úkoly agentury a prací příslušných vnitrostátních orgánů, včetně poradních subjektů.
5. Členové Výboru a odborníci odpovědní za stanoviska se spoléhají na hodnocení a zdroje dostupné příslušným vnitrostátním orgánům. Každý příslušný vnitrostátní orgán sleduje úroveň prováděných hodnocení a usnadňuje činnost jmenovaných členů Výboru a odborníků.
6. Členské státy se zdrží toho, aby dávaly členům Výboru a odborníkům jakékoli pokyny, které jsou neslučitelné s jejich osobními úkoly nebo úkoly a povinnostmi agentury.

Článek 13

Pracovní skupiny

1. Výbor může zřídit stálé a dočasné pracovní skupiny nebo vědecké poradní skupiny, na něž může Výbor přenést určité úkoly spojené s vypracováním stanovisek.
2. Při zřizování pracovních skupin a vědeckých poradních skupin Výbor stanoví
 - a) jmenování členů těchto pracovních skupin a vědeckých poradních skupin ze seznamů odborníků
 - b) konzultaci těchto pracovních skupin a vědeckých poradních skupin.

ODDÍL II

Finanční ustanovení

Článek 14

Rozpočet

1. Odhady všech příjmů a výdajů agentury se připravují pro každý rozpočtový rok, který odpovídá kalendářnímu roku, a uvádějí se v rozpočtu agentury.
2. Rozpočet agentury musí být vyrovnaný co do příjmů a výdajů.
3. Příjmy agentury se skládají z příspěvků Unie. Mohou být též spolufinancovány členskými státy formou příspěvků.
4. Správní rada na základě návrhu vypracovaného výkonným ředitelem sestaví odhad příjmů a výdajů agentury na následující rozpočtový rok a tento odhad předá Komisi.
5. Evropský účetní dvůr bude zajišťovat kontrolu vedení rozpočtových financí. V této souvislosti bude vydávat audity a doporučení týkající se zlepšení řídicích postupů.
6. Minimální roční rozpočet agentury je stanoven ve výši 50 milionů EUR a maximální roční rozpočet ve výši 75 milionů EUR.

ODDÍL III

Obecná ustanovení, jimiž se agentura řídí

Článek 15

Odpovědnost agentury

1. Agentura má právní subjektivitu. V každém členském státě má nejširší způsobilost k právním úkonům, kterou přiznává právníkům osobám jeho právo. Může zejména nabývat a zcizovat movitý i nemovitý majetek a vystupovat před soudem.
2. Smluvní odpovědnost agentury se řídí právem rozhodným pro danou smlouvu.
3. Soudní dvůr Evropské unie má pravomoc rozhodovat na základě jakékoli rozhodčí doložky obsažené ve smlouvě uzavřené agenturou.
4. V případě mimosmluvní odpovědnosti nahradí agentura v souladu s obecnými zásadami společnými právním řádům členských států veškerou škodu, kterou způsobí sama nebo její zaměstnanci při výkonu své funkce.
5. V průběhu zavádění poskytnou státy s odpovídajícím know-how v oblasti kybernetické bezpečnosti toto know-how státům s nižším know-how. Státy, které toto know-how poskytly, budou patřičně kompenzovány a to přenesením finanční zátěže

spojené s financováním agentury na státy, kterým bylo know-how poskytnuto a to na dobu 5 let.

Článek 16

Působnost Soudního dvora

Proti rozhodnutím přijatým agenturou lze podat žalobu k Soudnímu dvoru Evropské unie za podmínek stanovených Smlouvou o fungování EU.

Článek 17

Zaměstnanci agentury

Na zaměstnance agentury se vztahují pravidla a předpisy vztahující se na úředníky a ostatní zaměstnance Evropské unie. Agentura vykonává vůči svým zaměstnancům pravomoci svěřené oprávněnému orgánu.

Článek 18

Právo na informace

Pro zajištění vhodné úrovně transparentnosti přijme správní rada na základě návrhu výkonného ředitele a po dohodě s Komisí pravidla pro zajištění veřejné dostupnosti informací, které se týkají boje proti dezinformacím nebo dozoru nad nimi a které nemají důvěrnou povahu. Vnitřní pravidla a postupy agentury, Výboru a pracovních skupin se zpřístupní veřejnosti v agentuře a na internetu.

KAPITOLA V

OBECNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 19

Přijímání rozhodnutí

Všechna rozhodnutí, která jsou přijata v souladu s tímto nařízením, musí podrobně uvádět důvody, na nichž jsou založena. Tato rozhodnutí se oznamují dotčené osobě.

Článek 20

Sankce

1. Každý členský stát určí sankce za porušení tohoto nařízení nebo nařízení přijatých na jeho základě a přijme veškerá nezbytná opatření k jejich uplatňování. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující.
2. Členské státy uvědomí Komisi o těchto opatření do 31. prosince 2022.
3. Členské státy okamžitě informují Komisi o každém soudním sporu zahájeném pro porušení tohoto nařízení.

Článek 21

Zpráva Komise

1. Nejméně každý rok zveřejní Komise souhrnnou zprávu o zkušenostech získaných v důsledku provádění postupů stanovených v tomto nařízení. Zpráva bude mít dvě části – veřejnou a neveřejnou, která bude představena na Radě EU.
2. V průběhu roku budou také zveřejňovány čtvrtletní reporty, které budou reflektovat, čím se agentura zabývala.

Článek 22

Vstup v platnost

1. Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.
2. Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně