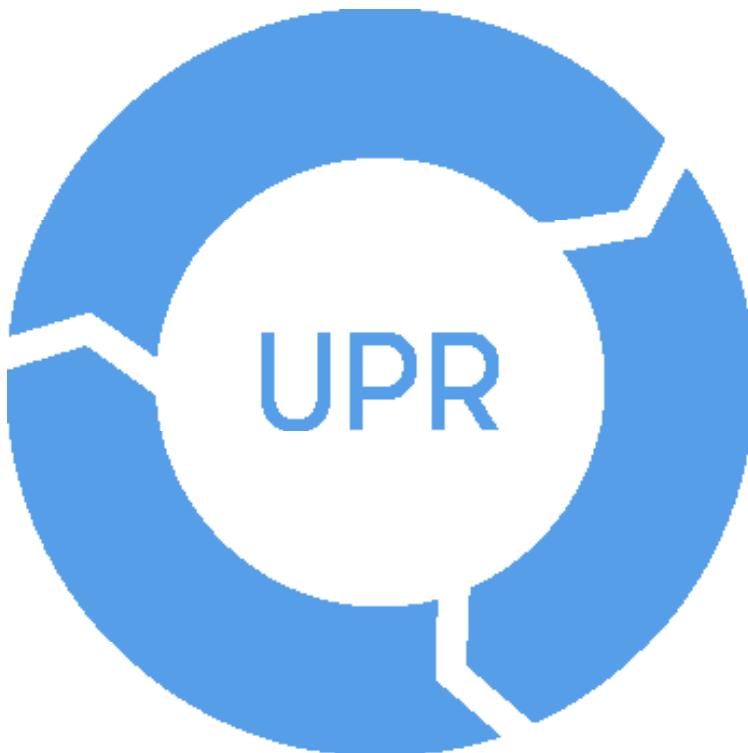


# UPR Katar

## Národní zpráva

Eliška Křížová, Tomáš Mígl  
eliska.krizova@amo.cz, tomas.migl@amo.cz



# 1 NÁRODNÍ ZPRÁVA

V průběhu UPR bylo roku 2014 obdrženo 183 doporučení, z nichž Katar přijal 145.<sup>1</sup> K jejich implementování došlo v několika níže uvedených sférách. Podpoře a ochraně lidských práv vláda přispívá nejen pomocí změn stávajících předpisů, ale i vydáváním nových. Mnohými dekrety došlo k založení výborů, např. proti obchodování s lidmi, proti drogám a pro informační bezpečnost.<sup>2</sup>

## 1.1 Ochrana práv žen a dětí

Katarská vláda se na toto téma snaží odpovědět formou iniciativ a strategií – jmenovitě se jedná o založení centra, které je určeno ženám a dětem, jež se staly oběťmi domácího násilí,<sup>3</sup> dále došlo na základě dekretů ke jmenování žen na pozice ve vládním aparátu. Dle současných údajů tvoří reprezentace žen na rozhodovacích pozicích 30 %.<sup>4</sup> Aktem ve prospěch ochrany práv dětí se od předložení druhé národní zprávy stal zákon týkající se opatření proti šíření, vytváření a držení dětské pornografie.<sup>5</sup> Dalšími aktivitami Kataru v oblasti práv dětí a sociální politiky obecně je činnost Qatar Social Work Foundation, jež sdružuje organizace pro pomoc rodinám v krizi, sirotkům, ale i starým lidem.<sup>6</sup>

## 1.2 Práva handicapovaných osob

Katar v tomto ohledu přijal několik strategií a plánů. Posledním se stala tzv. *National Autism Strategy 2017–2021*. Digitální inkluzivní strategie se zaměřuje na investování do informačních a komunikačních technologií jako do způsobů využití potenciálu osob se zdravotním postižením. Tato strategie jim může pomoci dosáhnout větší nezávislosti a samostatnosti. Katar má v současné době 34 specializovaných institucí, které poskytují služby lidem s různými druhy postižení. Mada Assistive Technology Centre uspořádalo v dubnu 2018 pod záštitou vlády konferenci Gulf Region Education Assistive Technology Conference. Situaci handicapovaných řeší i legislativa. Zákon z roku 2004 o osobách se zvláštními potřebami pověřuje Ministerstvo pro správní rozvoj, práci a sociální věci, aby se zasadilo o zpřístupnění služeb výše zmíněným osobám – jedná se např. o bezplatné preventivní, léčebné, zdravotní a psychologické služby, pracovní příležitosti a zaměstnání pro osoby se zvláštními potřebami dle jejich schopností a kvalifikace.<sup>7</sup>

## 1.3 Zahraniční pracovníci

Co se týče právní ochrany zahraniční pracovní síly, dochází k revizi právních předpisů o ochraně a zlepšování práv migrujících pracovníků. Nově se zavádí systém ochrany mezd pracovníků, na něž se vztahují ustanovení zákoníku práce, ruší se všechna omezení svobody měnit zaměstnavatele. Migrující pracovníci, na něž se vztahují

ustanovení zákoníku práce, mají právo opustit zemi dočasné nebo trvale po dobu platnosti pracovní smlouvy. Migrující pracovníci nesmí představovat více než 5 % zaměstnanců zaměstnavatele. Podle zákona mohou migrující pracovníci, kteří z jakéhokoli důvodu nemají dovoleno opustit zemi, podat odvolání k výboru, který posuzuje stížnosti ohledně jejich odchodu.<sup>8</sup>

Katar uzavřel 38 bilaterálních dohod a 14 memorand se zeměmi původu migrujících pracovníků s cílem poskytnout jim právní ochranu, ještě než v Kataru nastoupí do zaměstnání.<sup>9</sup> Zákon z roku 2017 upravuje vztah mezi výše zmíněnými pracovníky a jejich zaměstnavateli v souladu s ustanoveními Mezinárodní organizace práce (*International Labour Organization – ILO*) z Úmluvy o důstojné práci pro domácí pracovníky (*Domestic Workers Convention*). Ve stejném roce uzavřela vláda s ILO dohodu o technické spolupráci na období 2018–2020.<sup>10</sup> Za účelem ochrany zdraví migrujících pracovníků otevřelo Ministerstvo zdravotnictví zařízení Beit al-Aman. To se věnuje péči o pracovníky, kteří se zotavují ze zranění a kteří již nevyžadují lékařský dohled v zařízeních dlouhodobé péče.<sup>11</sup>

## 1.4 Obchod s lidmi a nucené práce

Další oblastí, na kterou se Katar zaměřuje, je prevence proti obchodování s lidmi a jeho monitorování. Z tohoto důvodu byl založen Národní výbor pro boj proti pašování lidí. Tento výbor přijal *National Plan to Combat Human Trafficking 2017–2022*.

Byla podepsána dohoda o technické spolupráci mezi vládou a ILO. Tato dohoda má zvláštní oddíl věnovaný boji proti nucené práci, jenž stanovuje bezprostřední cíle – např. poskytování technické pomoci při přezkumu ratifikace protokolu z roku 2014 k Úmluvě o nucené nebo povinné práci a naplnění opatření zaměřených na zastavení praxe zadřžování pasů. Katar společně s Mezinárodní organizací kriminální policie (*International Criminal Police Organization – INTERPOL*) uspořádal celosvětovou konferenci, jejímž tématem byl obchod s lidmi a pašování migrantů. Vláda se nestranní mezinárodní spolupráce, jak může být patrné z podepsání memoranda s USA.<sup>12</sup>

Blokáda Kataru je považována za jednostranný donucovací prostředek, který má hluboký dopad na lidská práva.<sup>13</sup> V oblasti vysokoškolského vzdělávání umožňuje Katarská univerzita studium pěti oborů souvisejících s lidskými právy.<sup>14</sup> Významnými oblastmi ochrany lidských práv jsou podpora a zaručení svobody projevu spolu s bojem proti nenávisti. Stát se rozhodl odložit návrh zákona o mediální činnosti, který byl po předložení druhé národní zprávy předmětem řady doporučení.

Katar podpořil iniciativu založit Alianci civilizací OSN (*United Nations Alliance of Civilizations – UNAOC*), která dnes hraje roli v šíření míru. První vysoký komisař Aliance pocházel právě z Kataru. Mimo jiné došlo v Dauhá k založení Mezinárodního střediska pro mezináboženský dialog usilujícího právě o podporu dialogu, přijetí druhých a mírové soužití mezi stoupenci různých náboženství.

Zákonem z roku 2015 se změnila některá ustanovení o organizaci Národního výboru pro lidská práva. Nově má posílit nezávislost výboru a poskytnout jemu i jeho členům důkladné právní záruky a ochrany s cílem zlepšit schopnost plnit své zákonem stanovené povinnosti a činnosti transparentním způsobem a s větší svobodou. Zákon také udělil právní imunitu ředitelství a členům výboru.<sup>15</sup>

## 2 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

<sup>1</sup> UNITED NATIONS. National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1\* Qatar: A/HRC/WG.6/33/QAT/1. 2019, 4 s. Dostupné také z: <https://undocs.org/A/HRC/WG.6/33/QAT/1>

<sup>2</sup> Tamtéž, 4–5 s.

<sup>3</sup> Tamtéž, 11 s.

<sup>4</sup> Tamtéž, 13 s.

<sup>5</sup> Tamtéž, 5–6 s.

<sup>6</sup> QATAR SOCIAL WORK FOUNDATION. About Foundation.qatarsocial.org [online], [cit. 2019-08-22]. Dostupné z: <http://www.qatarsocial.org/en/Pages/AboutFoundation.aspx>

<sup>7</sup> UNITED NATIONS. National report submitted in accordance with paragraph 15 (a) of the annex to Human Rights Council resolution 5/1\* Qatar: A/HRC/WG.6/33/QAT/1. 2019, 14–15 s. Dostupné také z: <https://undocs.org/A/HRC/WG.6/33/QAT/1>

<sup>8</sup> Tamtéž, 16 s.

<sup>9</sup> Tamtéž, 17 s.

<sup>10</sup> Tamtéž, 16 s.

<sup>11</sup> Tamtéž, 18 s.

<sup>12</sup> Tamtéž, 18–19 s.

<sup>13</sup> Tamtéž, 3 s.

<sup>14</sup> Tamtéž, 22 s.

<sup>15</sup> Tamtéž, 22–23 s.

## Pražský studentský summit

Pražský studentský summit je unikátní vzdělávací projekt existující od roku 1995. Každoročně vzdělává přes 300 studentů středních i vysokých škol o současných globálních tématech, a to především prostřednictvím simulace jednání tří klíčových mezinárodních organizací – OSN, NATO a EU.

 [studentsummit.cz](http://studentsummit.cz)

 [summit@amo.cz](mailto:summit@amo.cz)

 [facebook.com/studentsummit](https://facebook.com/studentsummit)

 [instagram.com/praguestudentsummit](https://instagram.com/praguestudentsummit)

 [twitter.com/studentsummit](https://twitter.com/studentsummit)

 [youtube.com/studentsummit](https://youtube.com/studentsummit)

## Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

AMO je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Tento přední český zahraničně politický think-tank není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskusi.

## Eliška Křížová, Tomáš Mígl

Autoři jsou spolupracovníky Asociace pro mezinárodní otázky a členy přípravného týmu Pražského studentského summitu.

POŘADATEL	GENERÁLNÍ PARTNER
 <b>AMO.CZ</b>	 The Kellner Family Foundation
TOP PARTNEŘI	
 Ministerstvo zahraničních věcí České republiky    PRAHA PRAGUE PRAHA PRA  VŠE Vysoká škola ekonomická v Praze    Evropská komise   Zastoupení v České republice    METROPOLITNÍ UNIVERZITA PRAHA    US embassy	
PARTNEŘI	
 UNIVERSITA KARLOVA V PRAZE    SCIO    Embassy of Canada Ambassade du Canada    AUTO ZRUCKÝ DEALER NISSAN	
 Městská část Praha 6    PRAGUE CONGRESS CENTRE    UNITED NATIONS Informační centrum OSN v Praze    T-Mobile    leo express	
MEDIÁLNÍ PARTNEŘI	
HOSPODÁŘSKÉ NOVINY   	

**Autor:** Eliška Křížová, Tomáš Mígl

**Imprimatur:** Jakub Drahorád, František Novotný

**Jazyková úprava:** Barbora Novotná, Honza Venc, Tereza Novotná

**Sazba:** Tereza Ondráčková

**Grafická úprava:** Jaroslav Kopřiva

**Vydala Asociace pro mezinárodní otázky (AMO) pro potřeby XXV. ročníku Pražského studentského summitu.**

© AMO 2019

Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

Žitná 27, 110 00 Praha 1

Tel.: +420 224 813 460, e-mail: [summit@amo.cz](mailto:summit@amo.cz)

IČ : 65 99 95 33

[www.amo.cz](http://www.amo.cz)

[www.studentsummit.cz](http://www.studentsummit.cz)