

# Revize směrnice o modré kartě

Martin Blecha  
martin.blecha@amo.cz



## 1 JAK ČÍST BACKGROUND?

Hlavním úkolem tohoto *backgroundu* je stručné uvedení daného bodu agendy simulovaného jednání Rady Evropské unie, kterým je revize směrnice o modré kartě. Background je členěn postupně od obecného úvodu do problematiky migrace až po konkrétní představení nejspornějších bodů návrhu. Následující text představuje pouhý odrazový můstek pro sepsání stanoviska. Dobré stanovisko se zajisté neobejde bez dalších zdrojů informací. Tipy na některé z nich lze nalézt v sekci *Doporučené a rozšiřující zdroje*.

## 2 ÚVOD

Migrační krize zejména v letech 2015 a 2016 tvořila vzhledem k závažnosti situace významnou část agendy Evropské unie. Debata vedená především o nelegální migraci částečně zastínila potřebu revize směrnice o modré kartě. Modré karty, jakožto systém legální migrace, který má zjednodušit vysoce kvalifikovaným pracovníkům přístup na evropský jednotný trh, byly zavedeny za účelem zvýšení konkurenceschopnosti a doplnění nedostatkových profesí evropské ekonomiky. Evropská unie má s nalákáním vysoce kvalifikovaných migrantů obecně problémy. Pouze 25,4 % migrantů přicházejících do Unie má vysokou kvalifikaci. V případě ostatních zemí OECD je tento podíl o deset procentních bodů vyšší. Současně s tím se v rámci Unie očekává

nárůst počtu pracovních míst s požadavkem na vysokou kvalifikaci, a to z 68 milionů v roce 2012 na 83 milionů v roce 2025.<sup>1</sup>

Přes očividnou slabost Unie v této oblasti se již v roce 2009 legální migrace ukázala být příliš citlivou pro hlubší harmonizaci. A to stále ještě několik let před vypuknutím migrační krize a následnou politizací migrační problematiky. Členské státy tehdy schválily pouze poměrně vágní směrnici, přičemž většina států stále využívá především své vlastní systémy. V roce 2016 Evropská komise předložila návrh revize směrnice. Největší novinkou je zákaz paralelních národních systémů. To vzbuzuje velké diskuse především ve vztahu k dodržování principů subsidiarity a proporcionality.

## 3 MIGRACE

### 3.1 Klasifikace

#### 3.1.1 Migranti

Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) interně definuje migranta jako „*jakoukoli osobu, která se přesouvá či přesunula přes mezistátní hranici či uvnitř státu*“.<sup>2</sup> Tato definice tedy zahrnuje vnitřní migranty, kteří státní hranici vůbec nepřekročili, i mezinárodní migranty, jež překročili hranice v souladu s mezinárodním právem. Zároveň zahrnuje i ty mezinárodní migranty, kteří překročili hranice takovým způsobem, který mezinárodní právo nebere vůbec v potaz. V kontrastu s dále rozebíraným pojmem *uprchlík* pak nabývá slovo *migrant* i užšího významu. Pokud totiž uprchlíky z množiny migrantů vyjmeme, pak lze zbývající skupinu osob z pohledu mezinárodního práva chápat jako dobrovolně odcházející. Při návratu do země původu jim nehrozí žádné nebezpečí. Motivace k odchodu pro migranty v užším slova smyslu může být různá, většinou v podobě zlepšení ekonomické situace či vyhlídek na lepší vzdělání. Migranty chrání pouze legislativa týkající se dodržování lidských práv.<sup>3</sup>

#### 3.1.2 Uprchlíci

Pod ochranu stanovenou mezinárodním právem spadají uprchlíci. V této věci je klíčovým dokumentem Ženevská úmluva o právním postavení uprchlíků z roku 1951. Úmluva spolu s takzvaným *Newyorským protokolem* zavazují signatáře určitými povinnostmi, mimo jiné principem *non-refoulement*, který zakazuje navrácení uprchlíka na území, na kterém by mohly být ohroženy chráněné hodnoty – osobní svoboda a život osoby.<sup>4</sup> Oprávněnými obavami o narušení

chráněných hodnot z důvodu rasové, národnostní a jiné diskriminace je také uprchlík definován. Pokud cílová země uzná obavy za opodstatněné, dostává uprchlík mezinárodní ochranu, tedy azyl či doplňkovou ochranu.<sup>5</sup>

#### 3.1.3 Legální a nelegální migrace

Migrace se dále dělí na legální a nelegální. Legální představuje státem řízený proces, který bývá obvykle regulován prostřednictvím povolení k pobytu. Souvisí velmi často s pracovní či studijní migrací. Dále pak legální cestou probíhají programy slučování rodin.<sup>6</sup>

Nelegální migrace probíhá bez kontroly cílových zemí, většinou za pomoci ilegálně působících organizovaných skupin převaděčů. Nelegální migrant vstupuje do cílové země bez platného povolení k pobytu či víza. Migrační toky obecně bývají smíšené a uprchlíci velmi často do země vstupují nelegální cestou s tím, že poté podají žádost o azyl.<sup>7</sup>

#### Migrace v číslech

V roce 2017 bylo dle dat Organizace spojených národů (OSN) ve světě 258 milionů mezinárodně migrujících osob.<sup>49</sup> Do Evropské unie (EU) v tom samém období dorazilo 2,4 milionů migrujících a 22,3 milionu jich zde již pobývalo.<sup>50</sup>

### 3.2 Migrační politika Evropské unie

#### 3.2.1 Působnost Evropské unie

Současné členské země Evropské unie v průběhu let vyvinuly vlastní migrační systémy, které jsou v řadě aspektů

vzájemně odlišné. V 80. letech tato agenda začala být tématem evropských institucí.<sup>8</sup> V současné době mnoho úkonů upravujících postup členských států při vstupu a pobytu občanů třetích zemí v EU sjednocují pravidla, která jsou souhrnně označována jako tzv. migrační politika EU.<sup>9</sup>

Působnost Evropské unie vymezuje, tak jako u jiných oblastí, *Smlouva o fungování Evropské unie* ve znění vycházejícím z *Lisabonské smlouvy*. V rámci konsolidovaného znění *Smlouvy* je k oblasti migrace relevantní hlava V.<sup>10</sup>

### 3. 2. 3 Azylová politika

Evropskou migrační politiku lze rozdělit způsobem odpovídajícím obecnému dělení migrace. Azylová politika je spojena především s výše odkazovanou Ženevskou úmlouvou o právním postavení uprchlíků a dalšími dokumenty vzniklými v rámci OSN. Naplňování obsahu dohod představuje základ této politiky. Jejím ústředním cílem je vytvoření společného azylového systému.<sup>11</sup> Zásadním pilířem politiky je takzvaný *dublinský systém*, který stanovuje příslušnost k posouzení žádosti o mezinárodní ochranu.<sup>12</sup> Součástí revize dublinského nařízení je politicky velmi kontroverzní stálý relokační mechanismus přerozdělování uprchlíků.<sup>13</sup>

### 3. 2. 4 Přistěhovalecká politika

Při tvorbě nové legislativy jsou evropské instituce *Lisabonskou smlouvou* v případě přistěhovalecké politiky pověřeny pravomocemi v oblasti legálního přistěhovalectví, integrace, boje proti nelegálnímu přistěhovalectví a dohod o zpětném přebírání osob. Pro tuto oblast, stejně jako u azylové politiky, je článkem 80 definována zásada solidarity, kdy „by se imigrační politiky měly řídit zásadou solidarity a spravedlivého rozdělení odpovědnosti mezi členskými státy, a to i na finanční úrovni”.<sup>14</sup> V souladu s touto zásadou byl například pro roky 2014–2020 založen tzv. Azylový, migrační a integrační fond.<sup>15</sup>

Ve věci výkonu politik jsou na celoevropské úrovni zapojeny různé instituce a agentury jako například Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) či Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex). Vývoj obou politik výrazně akcelerovala migrační krize a potřeba Unie na ni reagovat. Příkladem reakce může být tvorba *Evropského programu pro migraci* Evropskou komisí v roce 2015, přeměna organizace Frontex či snaha o reformu dublinského nařízení.<sup>16</sup>

## 4 REVIZE MODRÉ KARTY

### 4.1 Původní směrnice o modré kartě

#### 4. 1. 1 Právní a politické pozadí vzniku směrnice o modré kartě

Původní a dodnes platná *Směrnice o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci* byla schválena v květnu roku 2009. Po několika neúspěšných snahách ze začátku tisíciletí se tak poprvé setkala aktivita Evropské komise v oblasti harmonizace záležitostí legální migrace s úspěchem.<sup>17</sup>

Odůvodnění směrnice je spjato především s důrazem na konkurenceschopnou a dynamickou ekonomiku založenou na znalostech, na čemž se shodla Evropská rada.<sup>18</sup> Problémy, na které Evropská komise návrhem systému modrých karet reaguje, jsou především výrazně nižší úspěšnost získávání a udržení vysoce kvalifikovaných zahraničních pracovníků oproti dalším zemím OECD, stárnoucí populace a dále strukturální problémy ekonomik členských států, v nichž se konkrétním sektorům nedostává kvalifikovaných pracovníků.<sup>19</sup> Zavedení systému modrých karet by mělo získávání potřebných pracovníků zjednodušit. Důležitým aspektem je i význam nástrojů legální migrace v rámci zvládnání migrace jako celku.<sup>20</sup>

#### 4. 1. 2 Obsah směrnice o modré kartě

Cílem směrnice je vytvoření celounijního systému modré karty. Modrá karta představuje standardizovaný dokument, jenž může být udělen na dobu jednoho až čtyř let vysoce kvalifikovaným státním příslušníkům zemí, které nejsou členy EU. Tito lidé v EU chtějí vykonávat zaměstnání vyžadující vysokou kvalifikaci a musejí splňovat podmínky vymezené ve směrnici.<sup>21</sup> Z hlediska práv pro držitele modrá karta kombinuje povolení k pobytu a pracovní povolení.<sup>22</sup> Ve směrnici vymezená práva se vztahují i na rodinné příslušníky držitele modré karty.<sup>23</sup> Důležitými podmínkami pro udělení modré karty je platná pracovní smlouva se

#### Vysoce kvalifikovaný pracovník

Samotný termín přímo ve směrnici definován není. Souhrnným způsobem jej však lze popsat jako pracovníka vykonávajícího placené zaměstnání vyžadující vysokou kvalifikaci. Zásadní podmínkou je vyšší odborná kvalifikace, kterou se rozumí nejméně tříleté ukončené postsekundární studium. Státy se mohou rozhodnout, že alternativně budou uznávat i odbornou praxi (viz 4. 1. 2). Důležitá je i odpovídající způsobilost vzhledem ke konkrétní vykonávané profesi.<sup>51</sup>

mzdou odpovídající minimálně 1,5 násobku průměrné mzdy v daném členském státě,<sup>24</sup> stejně tak vysokoškolská kvalifikace či, pokud se tak rozhodne členský stát, i vyšší odborná kvalifikace v podobě pěti let odborné praxe související s povoláním.<sup>25</sup> Směrnice se vzhledem k výjimce z práva EU nevztahuje na Spojené království, Irsko a Dánsko. V rámci směrnice byla Komise pověřena předložit po třech letech od implementace zprávu o jejím uplatňování s důrazem na články 3, 5 a 18, čímž byly do budoucna vymezeny sporné body.<sup>26</sup>

#### 4. 1. 3 Zpráva Evropské komise

Zpráva Evropské komise poukázala na rozdílné fungování a využívání modrých karet napříč členskými státy. Kritizuje minimalistické aspekty směrnice ve smyslu příliš velké svobody pro implementaci, což bylo způsobeno potřebou jednomyslného schválení dokumentu Radou. V me-

zidobí ale vstoupila v platnost *Lisabonská smlouva*, která přesunula oblast migrace pod hlasování kvalifikovanou většinou, a tím snížila možnost zablokování sporných návrhů v rámci Rady.<sup>27</sup> Radou by tedy díky novému způsobu hlasování mohla potenciálně projít směrnice stanovující striktnější pravidla.

Zmíněné rozdílné fungování a využívání je možné přirovnat u některých států až k ignorování systému modrých karet, který byl sice do právních řádů pro forma implementován, ale v praxi téměř nevyužíván, což dokumentuje přiložená tabulka. Zásadní pro úspěšné fungování modrých karet v jednotlivých zemích byl

samotný přístup členského státu, například v Nizozemsku je paralelní národní systém daleko více propagovaný i využíván. Relativní nevýhodou systému modrých karet je především administrativní zátěž a s tím spojené dlouhé lhůty k vyřízení či málo flexibilní mzdové kritérium pro různé skupiny pracovníků (např. absolventů). Německo oproti tomu přistoupilo k systému velmi pozitivně a zařadilo jej do své strategie pro získávání potřebných a vhodných pracovníků.<sup>28</sup> Pro detailní pochopení rozdílných přístupů k implementaci směrnice napříč Unii lze doporučit zprávu Komise a sborník ze sekce *Doporučené a rozšiřující zdroje*.

## 4.2 Návrh revize

### 4. 2. 1 Nová směrnice

Z důvodu nedostatečného fungování dosavadního systému se Evropská komise rozhodla vydat v roce 2016 návrh na zrušení původního dokumentu a jeho nahrazení novou směrnicí. Primárním cílem návrhu je odstranění nedostatků předchozí směrnice a rozšíření působnosti i na osoby pod mezinárodní ochranou a rodinné příslušníky občanů EU ze zemí, které nejsou členy EU. Na obecnější rovině byla snížena kritéria pro přijímání žádostí, bylo zjednodušeno řízení, šířeji vymezena práva držitelů modré karty a usnadněna mobilita v rámci EU. To by mělo do EU přilákat více pracovníků s vysoce odbornými dovednostmi.<sup>29</sup>

### 4. 2. 2 Navrhované změny v systému modrých karet

Z hlediska konkrétních změn je nejvíce vidět samotný rozdíl v názvu směrnice z *vysoce kvalifikovaný pracovník na pracovník s vysoce odbornými dovednostmi*, což je spojeno především s novou povinností členských států uznávat praxi jako alternativní kritérium k vysokoškolskému vzdělání.<sup>30</sup> Jak již bylo zmíněno v úvodu, nejvýraznější změnou je zákaz používání paralelních národních systémů pro pracovníky s vysokou odborností. Dále se dle návrhu Evropské komise zkracuje minimální doba pracovní smlouvy na 6 měsíců.<sup>31</sup> Vyhovuje se tak požadavkům zaměstnavatelů, kteří obvykle nabízejí kratší smlouvy se zkušební dobou s možností následného prodloužení. Standardizuje se také délka platnosti modré karty na 24 měsíců či dobu pracovní smlouvy s přidáním 3 měsíců k této lhůtě.<sup>32</sup>

Změnou prochází i mzdové kritérium, které se snižuje z minimálního 1,5 násobku průměrné mzdy na flexibilní minimum odpovídající rozmezí 1,0–1,4 násobku průměrné mzdy. Tato změna umožňuje větší inkluzivnost a rozšiřuje počet potenciálních žadatelů.<sup>33</sup> Stanovení konkrétního koeficientu v tomto rozmezí ovšem zůstává v pravomoci členských států, které tak mohou zohlednit konkrétní situaci na svém trhu práce.<sup>34</sup> Specifická hodnota 0,8 násobku průměrné mzdy je pak stanovena pro čerstvé absolventy a nedostatková povolání.<sup>35</sup> Nově se zavádí dobrovolný systém „uznaných zaměstnavatelů“, který by měl pro zapojené zaměstnavatele splňující směr-

**Figure 1 - Comparison of EU Blue Cards (BC) and first permits to highly skilled third-country nationals (other) issued by Member States in 2015**

	BC	other
Belgium	19	2 679
Bulgaria	61	0
Czech Republic	181	45
Germany	14 620	11
Estonia	19	0
Greece	0	0
Spain	4	2 547
France	659	2 552
Croatia	32	0
Italy	237	1 006
Cyprus	0	662
Latvia	87	143
Lithuania	128	0
Luxembourg	336	0
Hungary	15	0
Malta	0	0
Netherlands	20	7 909
Austria	140	1 173
Poland	369	570
Portugal	:	896
Romania	140	140
Slovenia	15	0
Slovakia	7	0
Finland	15	959
Sweden	2	4 527

Obr. 1: Tabulka ukazující rozdílné využití modrých karet (sloupec „BC“) a paralelních národních systémů (sloupec „other“) napříč členskými státy.<sup>52</sup>

nicí určené podmínky zjednodušit administrativní proces.<sup>36</sup>

V revizi směrnice dochází i ke změnám v oblasti mobility uvnitř EU, což je spojeno se zjednodušením přesunu mezi členskými státy pro držitele modré karty.<sup>37</sup> Je zkrácena nutná doba pobytu v prvním členském státě. Vyřízení žádosti o novou modrou kartu v druhém členském státě je dále administrativně zjednodušeno díky vypuštění podmínek jako např. ověřování kvalifikace.<sup>38</sup> Nově je definována také „obchodní činnost“ jakožto důvod pro překročení hranic mezi členskými státy. Tím se rozumí například účast na obchodních schůzkách či provádění auditů.<sup>39</sup>

## 4.3 Sporné body

### 4.3.1 Zákaz paralelních národních systémů

Nejspornějším bodem návrhu je zákaz paralelních systémů na národní úrovni. Toto opatření má odbourat administrativní a byrokratickou složitost celé oblasti vysoce odborné legální migrace, a zvýšit tak atraktivnost EU pro potenciálně vhodné zájemce. Kriticky se staví k zákazu paralelních systémů někteří akademici považující národní systémy za flexibilnější a dynamičtější v naplňování požadavků pracovního trhu.<sup>40</sup> Národní parlamenty kvůli příslušnému ustanovení směrnice (čl. 3 odst. 4) napadly podmínku souladu s principy subsidiarity a proporcionality.<sup>41</sup> Stejně tak Evropský hospodářský a sociální výbor ve svém stanovisku uvádí, že v tomto bodě návrh nepodporuje.<sup>42</sup>

**Zásada subsidiarity** chrání pravomoci členských států v oblastech, a) které nejsou výlučně v pravomoci Evropské unie; b) které jsou dosažitelné na úrovni členských států; c) a jejichž cílů nelze dosáhnout lépe na úrovni Unie.<sup>53</sup>

### 4.3.2 Změny v kritériích a působnosti

Návrh za účelem zvýšení využívání modrých karet a následného pozitivního efektu na evropskou ekonomiku

rozšiřuje působnost směrnice na osoby využívající mezinárodní ochrany. Žadatele o azyl a další potenciální skupiny však nezařazuje. Nová směrnice rovněž mění kritéria pro přijetí žádosti tak, aby byly modré karty přístupné pro širší skupinu potenciálních pracovníků.<sup>43</sup> Otázky vyvolává nová povinnost států uznat odbornou praxi jako alternativu k vysokoškolské kvalifikaci. Konkrétní definice tohoto termínu je stále poněkud nejasná.<sup>44</sup> Problematické je i snížení mzdového kritéria.<sup>45</sup> To je však pro rozšíření fungování modré karty dle názoru Evropské komise, Evropského parlamentu i OECD potřebné. Jako zvláště důležité se pak jeví snížení hranice u absolventů ze třetích zemí studujících v EU. Unie vykazuje v tomto ohledu ve srovnání s ostatními zeměmi OECD špatné výsledky. Občany třetích zemí dokáže vůbec nejlépe nalákat ke studiu, ale již je nevládá udržet.<sup>46</sup>

**Zásada proporcionality** reguluje výkon pravomocí Evropské unie tak, aby nebyla nad rámec Smluv, respektive aby obsah a forma opatření byly úměrné sledovanému cíli definovaném Smlouvami.<sup>54</sup>

### 4.3.3 Mobilita uvnitř Unie

Problematické mohou být i změny v oblasti mobility, které jsou kromě již zmíněné obchodní činnosti spojeny například se zjednodušením získání modré karty v jiném členské státě díky kratší minimální době strávené ve státě prvním. Doba se mění z 18 měsíců na 12.<sup>47</sup> Otázka volného pohybu občanů třetích zemí po Evropské unii může být pro některé členské státy citlivá. Z pohledu Evropské komise však vyšší mobilita uvnitř Unie umožňuje lepší reakci na požadavky zaměstnavatelů a celkové vyrovnávání nedostatků dovedností mezi jednotlivými státy. Členské státy si stále zachovávají určité pravomoci, jako například stanovení limitu vstupů státních příslušníků třetích zemí na jejich území.<sup>48</sup>

## 5 SHRNUÍ

Návrh *Směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti* nahrazuje *Směrnici 2009/50/EC*. Návrh se týká legální pracovní migrace, přičemž revizuje specifický nástroj EU – modré karty – jakožto speciální dokument pro vysoce kvalifikované pracovníky ze třetích zemí. Daný systém má za cíl zvýšit atraktivnost a konkurenceschopnost Evropské unie v kontextu dosud špatných výsledků v oblasti získávání pracovníků s vysoce odbornými

dovednostmi oproti jiným státům OECD. Původní směrnice byla ve členských státech přijata spíše rezervovaně a stále byly ve většině států více využívány paralelní národní systémy. Evropská komise ve své zprávě identifikovala potřebu revize systému. Navrhovaná nová směrnice za účelem zlepšení fungování systému modrých karet mimo jiné zakazuje paralelní systémy na národní úrovni, snižuje kritéria potřebná pro přidělení modré karty a zjednodušuje mobilitu držitelů napříč členskými státy.



## 6 OTÁZKY PRO JEDNÁNÍ

1. Může být modrá karta v současné/navrhované podobě efektivním nástrojem pro přilákání pracovníků s vysokou odborností ze třetích zemí na evropský trh?
2. Měla by být rozšířena působnost směrnice a zmírněna kritéria pro udělení modré karty?
3. Mají být zakázány paralelní systémy pro pracovníky s vysokou odborností na státní úrovni?
4. Jak moc omezující by měla být jednotlivá kritéria směrnice pro členské státy?

## 7 DOPORUČENÉ A ROZŠIŘUJÍCÍ ZDROJE

Odkaz směřuje na navrhovaný dokument, o němž se bude jednat. Předchází mu *Důvodová zpráva* detailně objasňující návrh nové směrnice z roku 2016: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0378>

V současnosti platná směrnice o modré kartě z roku 2009: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32009L0050>

Background pro Evropský parlament, který komplexně shrnuje problematiku revize směrnice o modré kartě: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

Zpráva Evropské komise o stavu implementace původní směrnice: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014DC0287 & from=GA>

Akademický sborník s několika případovými studii rozebírající problémy a implementaci původní směrnice: <https://www.semanticscholar.org/paper/The-Blue-Card-Directive.-Central-Themes%2C-Problem-in-Gr%C3%BCtters-Strik/c77a-85641476320d9a4d282930f3d07aee089111>

Portál pro komunikaci národních parlamentů a Evropské komise IPEX, kde je možné najít stanoviska národních parlamentů k návrhu revize směrnice s důrazem na princip subsidiarity: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160378.do#dossier-COD20160176>

## SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

- 1 Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online], [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)
- 2 Who is a migrant?. In: International Organization for Migration [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.iom.int/who-is-a-migrant>
- 3 Otázky a odpovědi o migraci. In: Encyklopedie migrace [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.encyclopediaofmigration.org/otazky-a-odpovedi-o-migraci/>
- 4 Úmluva o uprchlících. In: Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky. [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.unhcr.org/cz/224-czzakladni-informaceumluvyumluva-o-uprchlicich-html.html>
- 5 Otázky a odpovědi o migraci. In: Encyklopedie migrace [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.encyclopediaofmigration.org/otazky-a-odpovedi-o-migraci/>
- 6 Slovníček pojmů, In: Ministerstvo vnitra ČR [online]. [cit. 18. 7. 2019] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>
- 7 Slovníček pojmů, In: Ministerstvo vnitra ČR [online]. [cit. 18. 7. 2019] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>
- 8 Migrace a EU. In: Migrace Online [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://migraceonline.cz/cz/temata/migrace-a-eu>
- 9 Slovníček pojmů, In: Ministerstvo vnitra ČR [online]. [cit. 18. 7. 2019] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>
- 10 Lisabonská smlouva. In: Úřad vlády České republiky. [online]. 2008, s. 101-107 [cit. 18. 7. 2019]. dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/evropske-zalezitosti/dokumenty/lisabonsk\\_\\_smlouva.pdf](https://www.vlada.cz/assets/evropske-zalezitosti/dokumenty/lisabonsk__smlouva.pdf)
- 11 SOKOLSKA, Ina. Azylová politika. Evropský parlament [online]. květen 2019 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/151/azylova-politika>
- 12 KOMÍNKOVÁ, Magda. Jak se vyvíjela azylová politika EU před migrační krizí. In: Euroskop [online]. 3. 5. 2016 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/9047/27321/clanek/jak-se-vyvijela-azylova-politika-eu-pred-migracni-krizi/>
- 13 PLACZEKOVÁ, Karolína. Azylové právo EU a navrhované změny aktuální podoby Dublinského systému. In: epravo.cz [online]. 29. 6. 2018 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/azylove-pravo-eu-a-navrhovane-zmeny-aktualni-podoby-dublinskeho-systemu-107765.html>
- 14 Lisabonská smlouva. In: Úřad vlády České republiky. [online]. 2008, s. 107 [cit. 18. 7. 2019]. dostupné z: [https://www.vlada.cz/assets/evropske-zalezitosti/dokumenty/lisabonsk\\_\\_smlouva.pdf](https://www.vlada.cz/assets/evropske-zalezitosti/dokumenty/lisabonsk__smlouva.pdf)
- 15 SCHMID-DRÜNER, Marion. Přistěhovalecká politika. In: Evropský parlament [online]. květen 2019 [cit. 18. 7. 2019], dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/152/pristehovalecka-politika>
- 16 Migrace od A do Z. In: Zastoupení Evropské komise v České republice [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migration\\_from\\_a\\_to\\_z\\_cs](https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migration_from_a_to_z_cs)



17 PARIS, Sidonie. The European Commission and the Blue Card Directive: Supranational Policy Entrepreneurship in Troubled Waters. *Journal of Contemporary European Research*. 2017 13(2), 1025-1042. ISSN 1815-347X, Dostupné z: <https://www.jcer.net/index.php/jcer/article/view/777>

18 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

19 Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online], [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

20 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 5 odst. 1 písmeno a [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PC0378&from=CS>

21 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009, čl. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

22 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009, čl. 7 odst. 4 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

23 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009, čl. 15 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

24 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009, čl. 5 odst. 3 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

25 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009, čl. 5 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

26 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25. 5. 2009 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>

27 SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o provádění směrnice 2009/50/ES o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: Evropská komise [online], 22. 5. 2014, [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014DC0287&from=GA>

28 Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online], [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

29 GIESING Yvonne a Nadzeya LAURENTSYEVA. The EU Blue Card - Time to Reform?. ifo DICE Report. 2017, 2, 15 (2), 38-43. ISSN 1613-6373. Dostupné z: <https://www.ifo.de/DocDL/dice-report-2017-2-giesing-laurentsyeva-june.pdf>

30 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 2 písm i a čl. 5 odst. 1 písm c [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PC0378&from=CS>

18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

31 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 5 odst. 1 písmeno a [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

32 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 7 odst. 2 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

33 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, důvodová zpráva [cit. 18. 9. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

34 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 5 odst. 2 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

35 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 5 odst. 4 a 5 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

36 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 12 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

37 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 20 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

38 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, důvodová zpráva [cit. 18. 9. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

39 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016, čl. 2. písm l a čl. 19 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PCo378 & from=CS>

40 Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

41 Document COM/2016/0378. In: The platform for EU Interparliamentary Exchange [online]. [cit. 21. 7. 2019]. Dostupné z: <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160378.do#dossier-COD20160176>

42 Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: EUR-Lex [online]. 10. 3. 2017, s. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016AE2508 & from=CS>

43 GIESING Yvonne a Nadzeya LAURENTSYEVA. The EU Blue Card - Time to Reform?. ifo DICE Report. 2017, 2, 15 (2), 38-43. ISSN 1613-6373. Dostupné z: <https://www.ifo.de/DocDL/dice-report-2017-2-giesing-laurentsyeva-june.pdf>

44 Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online]. [cit. 18. 7. 2019].

Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

45 Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: EUR-Lex [online]. 10. 3. 2017, s. 5 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016AE2508&from=CS>

46 Europe is underachieving in the global competition for talent. In: Organisation for Economic Co-operation and Development. [online]. 7. 6. 2016 [cit. 8. 8. 2019]. Dostupné z: <https://www.oecd.org/migration/europe-is-underachieving-in-the-global-competition-for-talent.htm>

47 GIESING Yvonne a Nadzeya LAURENTSYEVA. The EU Blue Card - Time to Reform?. ifo DICE Report. 2017, 2, 15 (2), 38-43. ISSN 1613-6373. Dostupné z: <https://www.ifo.de/DocDL/dice-report-2017-2-giesing-laurentsyeva-june.pdf>

48 Návrh směrnice o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysoce odborné dovednosti. In: Evropská komise. [online]. 7. 6. 2016 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016PC0378&from=CS>

49 Migration. In: United Nations [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/migration/index.html>

50 Migration and migrant population statistics. In: Eurostat [online]. 22. 3. 2019 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration\\_and\\_migrant\\_population\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics)

51 Směrnice Rady o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci. In: EUR-Lex [online]. 25.5.2009 [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=CELEX:32009L0050&from=CS>







52 Zdroj obrázku: Briefing: Revision of the Blue Card Directive. In: European Parliament Research Service [online], [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS\\_BRI\(2017\)603942\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2017/603942/EPRS_BRI(2017)603942_EN.pdf)

53 Zásada subsidiarity. In: Evropský parlament [online]. [cit. 18. 7. 2019] Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/7/zasada-subsidiarity>

54 Zásada proporcionality. In: EUR-Lex [online]. [cit. 18. 7. 2019]. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/proportionality.html?locale=cs>

## Pražský studentský summit

Pražský studentský summit je unikátní vzdělávací projekt existující od roku 1995. Každoročně vzdělává přes 300 studentů středních i vysokých škol o současných globálních tématech, a to především prostřednictvím simulace jednání tří klíčových mezinárodních organizací – OSN, NATO a EU.

-  [studentsummit.cz](http://studentsummit.cz)
-  [summit@amo.cz](mailto:summit@amo.cz)
-  [facebook.com/studentsummit](https://facebook.com/studentsummit)
-  [instagram.com/praguestudentsummit](https://instagram.com/praguestudentsummit)
-  [twitter.com/studentsummit](https://twitter.com/studentsummit)
-  [youtube.com/studentsummit](https://youtube.com/studentsummit)

## Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

AMO je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu avzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Tento přední český zahraničně politický think-tank není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskusi.

## Martin Blecha

Autor je spolupracovníkem Asociace pro mezinárodní otázky a členem přípravného týmu Pražského studentského summitu.

<p>POŘADATEL</p>  <p><b>AMO.CZ</b></p>	<p>GENERÁLNÍ PARTNER</p>  <p>The Kellner Family Foundation</p>
<p>TOP PARTNEŘI</p>     <p>Zastoupení v České republice</p>  	
<p>PARTNEŘI</p>    <p>Embassy of Canada Ambassade du Canada</p>     <p>Informační centrum OSN v Praze</p>     	
<p>MEDIÁLNÍ PARTNEŘI</p>  	

**Autor:** Martin Blecha

**Imprimatur:** Adéla Denková, František Novotný, Karolína Oškerová

**Jazyková úprava:** Klára Kloučková, Jan Venc, Tereza Novotná

**Sazba:** Andrea Tunysová

**Grafická úprava:** Jaroslav Kopřiva

**Vydala Asociace pro mezinárodní otázky (AMO) pro potřeby XXV. ročníku Pražského studentského summitu.**

© AMO 2019

Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

Žitná 27, 110 00 Praha 1

Tel.: +420 224 813 460, e-mail: summit@amo.cz

IČ : 65 99 95 33

[www.amo.cz](http://www.amo.cz)

[www.studentsummit.cz](http://www.studentsummit.cz)