



AMO.CZ

ŘÍJEN 2016

DELEGÁTŮV PRŮVODCE | XXII | OSN | UNSC

# Delegátův průvodce UNSC

Zuzana Krulichová



PRAŽSKÝ STUDENTSKÝ SUMMIT | [WWW.STUDENTSUMMIT.CZ](http://WWW.STUDENTSUMMIT.CZ)



## Úvod

Rada bezpečnosti OSN (*United Nations Security Council*, UNSC) je jedním z hlavních orgánů Organizace spojených národů (OSN), jenž má podle Charty OSN hlavní odpovědnost za udržování mezinárodního míru a bezpečnosti. Rada bezpečnosti průběžně sleduje situaci v krizových oblastech a rozhoduje o případném vyslání mírových misí či vyhlášení sankcí, a to v případech „ohrožení míru, porušení míru a činů útočných“.<sup>1</sup>

Na rozdíl od ostatních orgánů OSN jsou rozhodnutí UNSC pro členské státy závazná a v nezbytném případě i vynutitelná. Zástupci členských států UNSC jsou v sídle OSN v New Yorku přítomni nepřetržitě, aby UNSC mohla okamžitě reagovat na krizové situace ohrožující mezinárodní bezpečnost.

## Historický kontext

### Společnost národů

Za přímého předchůdce Organizace spojených národů je považována Společnost národů. Společnost národů vznikla po první světové válce a měla podobné mírové cíle jako OSN. Společnost národů však byla často neakceschopná a v plnění těchto cílů selhala a nedokázala zabránit vypuknutí druhé světové války. Jedním z důvodů byl nedostatečný počet členských států včetně klíčové velmoci, Spojených států amerických. Dalšími důvody bylo nedostatečné vynucování rozhodnutí Společnosti národů či nutnost jednomyslného rozhodování v hlavních orgánech. Při ustavování OSN na konci druhé světové války se tedy stavělo na základech Společnosti národů, ačkoliv bylo nutné překonat její nedostatky. Za tímto účelem došlo k posílení pravomocí hlavního výkonného orgánu (UNSC). Pravomoci byly jasněji rozděleny mezi jednotlivé orgány a došlo ke změně z jednomyslného hlasování na rozhodování kvalifikovanou většinou.

### Vývoj UNSC

OSN vznikla v roce 1945 v kontextu konce druhé světové války a na její vznik měly rozhodující vliv poválečné velmoci. Rada bezpečnosti OSN se poprvé sešla v lednu roku 1946 ve složení jedenácti členů (pět členů stálých a šesti nestálých). Ke změně došlo v roce 1965, kdy byl počet nestálých členů navýšen na deset. Tato změna reagovala na probíhající dekolonizaci a nárůst počtu členských států OSN. Bylo tak nutné, aby se složení UNSC přizpůsobilo a došlo nejen k navýšení počtu nestálých členů, ale také k přizpůsobení novému regionálnímu rozložení členských států.

V roce 1971 došlo k další změně, když byla na Valném shromáždění OSN uznána Čínská lidová republika jediným reprezentantem Číny. Tu do té doby v OSN reprezentoval zástupce Čínské republiky z Tchaj-wanu. Jednalo se o významnou změnu, neboť Čínská lidová republika tak získala místo stálého člena v UNSC. K další a prozatím poslední změně ve složení UNSC došlo ještě na konci roku 1991, kdy Ruská federace nahradila jako stálého člena Sovětský svaz.

<sup>1</sup> Charta Organizace spojených národů. In: Informační centrum OSN v Praze [online]. [cit. 2016-08-30]. Dostupné z: <http://www.osn.cz/wp-content/uploads/2015/03/charta-organizace-spojonych-narodu-a-statut-mezinarodniho-soudniho-dvora.pdf>



## Významné milníky UNSC

Ve své historii UNSC přijala řadu rezolucí, které ovlivnily světové dění. V podstatě se již od svého vzniku musela zabývat bezpečností na Blízkém východě po vzniku státu Izrael, kam Rada bezpečnosti vyslala roku 1948 svou první peacekeepingovou misi. Právě izraelsko-palestinský konflikt je však dnes uváděn jako jeden z největších neúspěchů UNSC, neboť se ho do dnešní doby nepovedlo vyřešit.

Svůj vliv pak Rada bezpečnosti potvrdila roku 1950, kdy sérií rezolucí č. 82–85 označila severokorejský režim za agresora a schválila použití vojenské síly proti tamnímu komunistickému režimu. Rovněž dovolila ve válce proti Severní Koreji užití vlajky a dalších insignií OSN, takže například Spojené státy americké válčily pod vlajkou OSN. Tato rezoluce prošla jen díky tomu, že Sovětský svaz tehdy bojkotoval jednání, neboť nesouhlasil s tím, že v OSN sedí zástupci Čínské republiky z Tchajwanu a ne komunistická vláda Čínské lidové republiky, která ovládala pevninskou Čínu. Kvůli své absenci tedy nemohl Sovětský svaz uplatnit veto. Podobného omylu se již nikdy stálý člen nedopustil.

V průběhu studené války pak byla UNSC často paralyzovaná a kvůli nejednotě stálých členů nepřijímala zásadní rezoluce. Za nejvýznamnější rezoluce z tohoto období se dá označit rezoluce č. 187 z roku 1964, která vyslala peacekeepingovou misi na Kypr, a rezoluce č. 242 přijatá po třetí arabsko-izraelské válce v roce 1967. Tato rezoluce upozornila na „nepřípustnost nabývání území válkou a na nutnost usilovat o spravedlivý mír, v němž bude moci každý stát v oblasti žít v bezpečí“ a požadovala stažení izraelských ozbrojených sil z okupovaných území.

Po pádu komunistických režimů a konci studené války začalo přibývat rezolucí UNSC, rezoluce č. 687 z roku 1991 uvalila sankce na Irák za útok na Kuvajt, rezoluce č. 748 z roku 1992 uvalila sankce na Libyi za podporu teroristických útoků, rezoluce č. 1441 z roku 2002 pak sloužila jako poslední varování Iráku před americkou invazí.

Pravděpodobně nejvýznamnější rezolucí posledních let se však stala ta s číslem 1973, která v roce 2011 vyhlásila bezletovou zónu nad Libyí a umožnila převážně britským a francouzským stíhačkám sestřelovat libyjské letectvo během tamní občanské války. Tato rezoluce znamenala obrat ve válce a z velké části díky ní byl svrhnut režim Muammara Kaddáfího. Přelom z hlediska mezinárodního práva pak znamenala rezoluce č. 2098, která roku 2013 udělila poprvé tzv. *ofenzivní mandát* peacekeepingové operaci v Kongu a autorizovala ji k neutralizaci a odzbrojování konžských rebelů. Do té doby sloužily peacekeepingové mise jen k ochraně civilistů. Velké mediální ohlasy pak ještě získala rezoluce č. 2118 z roku 2013, na základě které byly zničeny chemické zbraně syrského režimu Bašára Asada.

## Neúspěchy UNSC

Rada bezpečnosti OSN bývá často kritizována i za své neúspěchy, kdy svou neaktivitou či naopak přílišnou aktivitou nezabránila ztrátě lidských životů a nepomohla k ukončení konfliktu. Již byl zmíněn izraelsko-palestinský konflikt, který se táhne od roku 1948 a dodnes se nepodařilo ho vyřešit. Kvůli nejednotnosti stálých členů pak bylo zablokované řešení Suezské krize v roce 1956, které vetovalo Spojené království společně s Francií, a pro změnu sovětské veto zabránilo řešení sovětské invaze do Afghánistánu v roce 1980.

Největší kritiku však Rada bezpečnosti sklídila v 90. letech, kdy nezabránila válce v Jugoslávii a tamním etnickým čistkám ani rwandské genocidě v roce 1994. V obou dvou případech Rada bezpečnosti alespoň zřídila mezinárodní trestní tribunál sloužící k potrestání zločinců v těchto konfliktech. V současné době se UNSC zdá bezmocná při řešení konfliktu v súdánském Dárfúru, který se táhne od roku 2003 a hlavně pak při řešení syrské občanské války trvající od roku 2011. Oba konflikty již zapříčinily ztrátu několika set tisíc životů.



## Funkce a pravomoci UNSC

Rada bezpečnosti je jedním z šesti hlavních orgánů OSN, vedle Valného shromáždění, Ekonomické a sociální rady, Poručenské rady, Sekretariátu a Mezinárodního soudního dvora. Rada bezpečnosti OSN nese hlavní odpovědnost za udržování mezinárodního míru a bezpečnosti a jako jediný z orgánů OSN má možnost svá rozhodnutí vynucovat.

Funkce a pravomoci UNSC vymezuje Charta OSN, konkrétně kapitola V až VIII. Podle Charty OSN by měla UNSC monitorovat světové dění, vyšetřovat krizové situace a vydávat doporučení k jejich mírovému řešení. Dále by se měla věnovat formulování plánů k omezení zbrojení. V případě potřeby UNSC vyzývá k uvalení sankcí na agresora (většinou ekonomických, diplomatických apod.) či dokonce k vojenskému zásahu.

Rada bezpečnosti má v rámci fungování OSN i další funkce. Doporučuje Valnému shromáždění kandidáty na generálního tajemníka a společně s Valným shromážděním volí soudce Mezinárodního soudního dvora. Dále doporučuje Valnému shromáždění přijetí nových členských států a svolává konference o změnách Charty.

### Rezoluce UNSC

Rada bezpečnosti přijímá svá rozhodnutí formou tzv. rezolucí. K přijetí rezoluce je třeba souhlas nejméně devíti z patnácti členů. Pokud se jedná o podstatných otázkách, žádný stálý člen se nesmí vyslovit proti návrhu rezoluce. Odmítnutí rezoluce stálým členem se běžně označuje jako veto. Rezoluce Rady bezpečnosti OSN jsou jediným skutečně právně závazným a vymahatelným dokumentem OSN, který jsou všechny členské státy povinny dodržovat. Tím se liší například od rezolucí Valného shromáždění OSN, které mají doporučující charakter.

Rezoluce se standardně dělí na dvě části: deklarativní a operativní. Deklarativní část vymezuje zejména mezinárodněprávní principy a obsahuje odkazy na související předcházející rezoluce, obecné postoje, prohlášení či upozornění. Operativní část zpravidla stanovuje vymahatelná východiska, požadavky a prostředky, jimiž má být projednávaná otázka řešena.

### Předsednické prohlášení UNSC

Předsednické prohlášení je právně nezávazný dokument UNSC, kterým UNSC vyjadřuje vůli zabývat se projednávanou otázkou. Zahrnuje obecné postoje a názory, reaguje na aktuální dění a předepisuje v dané otázce zvažované možnosti řešení. Často se užívá v případech, kdy schválení rezoluce není možné. Jeho účelem často bývá vyvolání politického tlaku a varování, že Rada bezpečnosti může přistoupit k další akci. Předsednické prohlášení se schvaluje konsenzuálně, žádný člen UNSC se nesmí vyslovit proti.

### Struktura UNSC

Jak již bylo zmíněno, dnešní UNSC má patnáct členů – pět stálých a deset nestálých. Každý člen má jeden hlas. Pro schválení rozhodnutí o procedurálních otázkách je potřeba devíti hlasů z patnácti. Pro rozhodnutí v podstatných otázkách je nutných devět hlasů včetně souhlasu všech pěti stálých členů.

Členské státy OSN, které nejsou členy UNSC, se podle Charty jednání UNSC mohou zúčastnit v případě, že jsou jednáním přímo ovlivněny jejich zájmy. Podobně se v případě konfliktu mohou jednání zúčastnit všechny strany konfliktu i



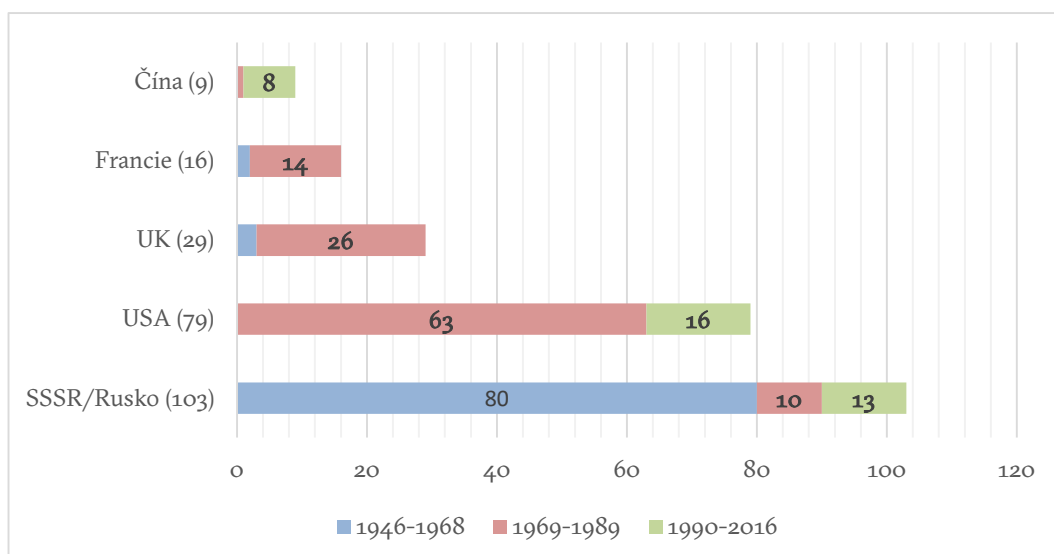
za předpokladu, že se nejedná o členské státy OSN. V obou případech se však státy účastní bez hlasovacího práva.

## Stálí členové

Rada bezpečnosti OSN má pět stálých členů: Čínskou lidovou republiku, Francouzskou republiku, Ruskou federaci, Spojené království Velké Británie a Severního Irska a Spojené státy americké. Toto složení vychází z výsledků druhé světové války: stálými členy se staly tehdejší vítězné mocnosti.

Stálí členové mají právo veta, pomocí něhož mohou zabránit přijetí jakýchkoli závazných rozhodnutí UNSC. Každý ze stálých členů UNSC již v minulosti právo veta využil, nicméně ne všechny státy tohoto práva využívají stejně. Nejčastěji jej využívá Rusko a Spojené státy americké.

### Používání veta



## Nestálí členové

Pět stálých členů UNSC doplňuje deset členů nestálých. Ti jsou voleni Valným shromážděním na dvouleté období, a to na základě regionálního klíče. Každý rok volí Valné shromáždění polovinu nestálých členů.

V následující tabulce jsou uvedeny regionální skupiny a počty reprezentantů v UNSC.<sup>2</sup> Tyto počty nejsou stanoveny Chartou OSN a jako zvyklosti nejsou závazně stanovené. Mohou se tedy v budoucnosti změnit.

Regionální skupina	Počet členů	Stálí členové	Nestálí členové
Africká skupina	54	0	3
Asijsko-pacifická skupina <sup>3</sup>	53	1	2
Latinská Amerika a Karibik	33	0	2
Východoevropská skupina	23	1	1
Západní Evropa a ostatní <sup>4</sup>	29	3	2
Žádná <sup>5</sup>	1		

<sup>2</sup> *United Nations Regional Groups of Member States*. [online]. [cit. 2016-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/depts/DGACM/RegionalGroups.shtml>.

<sup>3</sup> Turecko je členem i této skupiny, al

<sup>4</sup> Do této skupiny se řadí také USA (jako pozorovatel), Nový Zéland, Austrálie, Kanada a Izrael.

<sup>5</sup> Kiribati není členem žádné regionální organizace, přestože je země členem OSN, nikdy do organizace nejmenovala svého zástupce.



## Předsednictví

Předsednictví UNSC je založeno na rotačním principu a každý měsíc tak UNSC předsedá jeden členský stát. Pořadí předsednictví je určeno podle anglické abecedy. Předseda svolává a vede jednání UNSC.

## Podpůrné orgány

Podle Charty OSN má UNSC pravomoc ustavit podpůrné orgány nutné k výkonu své činnosti. Tyto orgány se mohou zabývat širokou škálou otázek od procedurálních záležitostí až ke konkrétním problémům, kterými se UNSC zabývá (např. sankce, mírové operace).

### PEACEKEEPINGOVÉ A POLITICKÉ MISE

Peacekeepingové mise jsou operace s vojenským, policejním i civilním personálem, jejichž cílem je nejen rychlé ukončení konfliktu, ale také podpora odzbrojení, pomoc civilnímu obyvatelstvu, podpora uspořádání voleb apod. První peacekeepingová mise OSN byla vyslána na Blízký východ v roce 1948. Od té doby proběhlo více než šedesát mírových operací.

Politické mise mají asistenční charakter a mají přispět ke stabilizaci situace již ve fázi urovnávání konfliktu (většinou asistují při vyjednávání míru či následují podpis mírové dohody). V některých případech na ně mohou navazovat speciální politické mise, které monitorují dlouhodobější mírové aktivity.

### MEZINÁRODNÍ SOUDNÍ TRIBUNÁLY

Mezinárodní soudní tribunály byly založeny jako reakce na porušování mezinárodního humanitárního práva v konfliktech v bývalé Jugoslávii a ve Rwandě.

Mezinárodní soudní tribunál pro bývalou Jugoslávii (*International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, ICTY*) byl ustanoven v roce 1993, a byl tak prvním mezinárodním trestním tribunálem ustanoveným OSN a první svého typu od doby norimberských a tokijských mezinárodních vojenských tribunálů z konce druhé světové války. Cílem tribunálu je podpořit trvání míru v oblasti a stíhat osoby nejzodpovědnější za zločiny proti lidskosti.

Mezinárodní soudní tribunál pro Rwandu (*International Criminal Tribunal for Rwanda, ICTR*) vznikl v roce 1994 s cílem stíhat osoby zodpovědné za genocidu (a další zločiny proti lidskosti) probíhající ve Rwandě a na přilehlých územích v roce 1994. V roce 1998 ICTR vydal první verdikt a zároveň trest mezinárodního soudu týkající se genocidy.

### VÝBORY

V rámci UNSC funguje několik významných stálých i ad hoc výborů. Jedná se o Výbor proti terorismu, o Vojenský štábní výbor a o Sankční výbory. Účelem Vojenského štábního výboru je pomoc při plánování vojenských akcí a řešení otázek mezinárodního odzbrojování. Sankční výbory slouží jako dočasné a je jich zapotřebí v případě, že se UNSC rozhodne na některý stát uvalit sankce kvůli porušování mírového stavu.

### STÁLÉ VÝBORY A AD HOC ORGÁNY

Stálé výbory UNSC jsou většinou založeny na neurčité období kvůli procedurálním záležitostem (např. přijímání nových členů) a ad hoc orgány jsou zakládány na určitý časový úsek k řešení konkrétního problému.

### KOMISE PRO BUDOVÁNÍ MÍRU

Komise pro budování míru je poradní orgán nejen pro UNSC, ale také pro Valné shromáždění. Činnost komise má asistenční charakter a jejím cílem je stabilizace zemí, které prošly válečným konfliktem. Komise tak pomáhá s udržováním míru v dané oblasti a přispívá i k její celkové obnově.



## UNSC na Pražském studentském summitu

Rada bezpečnosti OSN je nejdéle simulovaným orgánem na projektu, nechyběla na žádném z jeho ročníků. Dokonce se dá říci, že UNSC tu byla ještě před Summitem, protože původ projektu sahá právě k jednorázové simulaci jednání Rady bezpečnosti na Vysoké škole ekonomické v roce 1995. Rada bezpečnosti však není pouze nejstarší, ale rovněž i nejmenší orgán na projektu. Stejně jako ve skutečnosti má samozřejmě pouze patnáct členů.

Na rozdíl od skutečného světa nejsou v simulované UNSC žádné předsednické země, jednání vždy předsedají organizátoři Summitu, kteří tvoří předsednictvo UNSC na projektu. Dalším specifikem orgánu na projektu je jednání o tzv. historické krizi, které tradičně probíhá na posledním přípravném setkání. V minulosti se tak delegáti například vrátili do dob studené války a jednali o sovětské invazi do Afghánistánu nebo se snažili zabránit rwandské genocidě. Rada bezpečnosti je rovněž unikátní v tom, že si její delegáti volí agendu na konferenci zcela dle své vůle. Mohou si tak na program jednání zařadit libovolný bezpečnostní problém, který je aktuální v době konference.

Až na zmíněné odlišnosti se však delegáti snaží o co nejdokladnější napodobení skutečné Rady bezpečnosti OSN, jednají o aktuálních bezpečnostních problémech a snaží se o přijetí rezolucí či konsenzuálních předsednických prohlášení. Stejně jako jiné orgány na Summitu má UNSC pět přípravných setkání a tři jednací dny na konferenci a jedná se dle jednacího řádu, který zhotovil přípravný tým Pražského studentského summitu.



## Seznam použitých zdrojů

History of the United Nations. United Nations [online]. 2016 [cit. 2016-08-02]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sections/history/history-united-nations/index.html>

Charta Organizace spojených národů 1945. Dostupné z: <http://www.osn.cz/wp-content/uploads/2015/03/charta-organizace-spojnych-narodu-a-statut-mezinarodniho-soudniho-dvora.pdf>.

Jednací řád UNSC. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sc/inc/pages/pdf/rules.pdf>.

OSN Česká republika [online]. [cit. 2016-07-30]. Dostupné z: <http://www.osn.cz/>.

REINALDA, Bob. 2009. Routledge history of international organizations: from 1815 to the present day. London: Routledge. ISBN 978-041-5476-249.

Security Council Resolutions. United Nations [online]. 2016 [cit. 2016-08-02]. Dostupné z: <http://research.un.org/en/docs/sc/quick>

Security Council - Veto List. United Nations [online]. Dag Hammarskjöld Library, 2016 [cit. 2016-08-02]. Dostupné z: <http://research.un.org/en/docs/sc/quick>

UN Millenium Declaration 2005. Dostupné z: <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>.

United Nations Regional Groups of Member States. [online]. [cit. 2016-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/depts/DGACM/RegionalGroups.shtml>.

United Nations [online]. [cit. 2016-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/index.html>.

United Nations Peacekeeping [online]. [cit. 2016-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/peacekeeping/>.

United Nations Security Council [online]. [cit. 2016-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sc/>.













## Pražský studentský summit

Pražský studentský summit je unikátní vzdělávací projekt existující od roku 1995. Každoročně vzdělává přes 300 studentů středních i vysokých škol o současných globálních tématech, a to především prostřednictvím simulace jednání čtyř klíčových mezinárodních organizací – OSN, NATO, EU a OBSE.

 <a href="http://www.studentsummit.cz">www.studentsummit.cz</a>	 <a href="https://www.facebook.com/studentsummit">www.facebook.com/studentsummit</a>
 <a href="mailto:summit@amo.cz">summit@amo.cz</a>	 <a href="https://www.twitter.com/studentsummit">www.twitter.com/studentsummit</a>
 <a href="https://www.instagram.com/praguestudentsummit">www.instagram.com/praguestudentsummit</a>	 <a href="https://www.youtube.com/studentsummitcz">www.youtube.com/studentsummitcz</a>

## Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

AMO je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu a vzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Tento přední český zahraničně politický think-tank není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskusi.

 +420 224 813 460	 <a href="https://www.facebook.com/AMO.cz">www.facebook.com/AMO.cz</a>
 <a href="http://www.amo.cz">www.amo.cz</a>	 <a href="https://www.twitter.com/amo_cz">www.twitter.com/amo_cz</a>
 <a href="mailto:info@amo.cz">info@amo.cz</a>	 <a href="https://www.linkedin.com/company/amocz">www.linkedin.com/company/amocz</a>
 Žitná 608/27, 110 00 Praha 1	 <a href="https://www.youtube.com/AMOcz">www.youtube.com/AMOcz</a>

## Autoři

Autor(ka): Zuzana Krulichová

Imprimatur: Jan Papajanovský, Filip Jelínek  
Jazyková úprava: Václav Malina, Jana Fialová  
Technická úprava: Petra Hubatková

Delegátův průvodce slouží jako vzdělávací materiál pro žáky středních škol účastnících se Pražského studentského summitu. Všichni partneři projektu jsou uvedeni [zde](#).



Generální partner

