



AMO.CZ

TOHLE JE DELEGÁTŮV PRŮVODCE

TOHLE JE  
DELEGÁTŮV PRŮVODCE  
UNSC  
TOHLE JE

MARKÉTA GREGOROVÁ  
marketa.gregorova@amo.cz



## Pražský studentský summit

Pražský studentský summit je unikátní vzdělávací projekt existující od roku 1995. Každoročně vzdělává přes 300 studentů středních i vysokých škol o současných globálních tématech, a to především prostřednictvím simulace jednání tří klíčových mezinárodních organizací – OSN, NATO a EU.

 [studentsummit.cz](http://studentsummit.cz)

 [instagram.com/praguestudentsummit](https://www.instagram.com/praguestudentsummit)

 [summit@amo.cz](mailto:summit@amo.cz)

 [twitter.com/studentsummit](https://twitter.com/studentsummit)

 [facebook.com/studentsummit](https://www.facebook.com/studentsummit)

 [youtube.com/studentsummit](https://www.youtube.com/studentsummit)

## Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

AMO je nevládní nezisková organizace založená v roce 1997 za účelem výzkumu avzdělávání v oblasti mezinárodních vztahů. Tento přední český zahraničně politický think-tank není spjat s žádnou politickou stranou ani ideologií. Svou činností podporuje aktivní přístup k zahraniční politice, poskytuje nestrannou analýzu mezinárodního dění a otevírá prostor k fundované diskusi.

## Markéta Gregorová

Autorka je spolupracovnicí Asociace pro mezinárodní otázky a členkou přípravného týmu Pražského studentského summitu.

**Autor:** Markéta Gregorová

**Imprimatur:** František Novotný

**Jazyková úprava:** Tereza Novotná, Vojtěch Domín

**Sazba:** Petra Hubatková

**Grafická úprava:** Jaroslav Kopřiva

**Vydala Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)  
pro potřeby XXIV. ročníku Pražského studentského  
summitu.**

© AMO 2018

Asociace pro mezinárodní otázky (AMO)

Žitná 27, 110 00 Praha 1

Tel.: +420 224 813 460, e-mail: [summit@amo.cz](mailto:summit@amo.cz)

IČ : 65 99 95 33

[www.amo.cz](http://www.amo.cz)

[www.studentsummit.cz](http://www.studentsummit.cz)

Úvodní slovo — 3

1 Základní informace o OSN — 4

2 Základní informace o UNSC — 5

2.1 Vývoj UNSC — 5

2.2 Struktura UNSC — 5

2.3 Stálí členové — 5

2.4 Nestálí členové — 5

2.5 Funkce a pravomoci UNSC — 6

2.6 Rezoluce UNSC — 6

2.7 Předsednické prohlášení UNSC — 6

2.8 Agenda UNSC — 6

3 UNSC na Pražském studentském summitu — 7

3.1 Organové specifikum — 7

Seznam použitých zdrojů — 8

## Úvodní slovo

Vážené velvyslankyně, vážení velvyslanci,  
právě v ruce držíte či před sebou vidíte Delegátova průvodce Radou bezpečnosti, který představuje hned po úspěšném absolvování přijímacího řízení váš druhý krok k tomu stát se součástí simulované Rady bezpečnosti na Pražském studentském summitu. Průvodce vám připomene základní informace o tomto patnáctičlenném orgánu OSN, o jeho zařazení ve struktuře OSN a v neposlední řadě o jeho pravomocích vyplývajících z Charty OSN. S fungováním Rady bezpečnosti jsou neodmyslitelně spojeny rezoluce, které představují důležitý výstup z jejího jednání. Před vámi stojí velká výzva usednout

společně ke kulatému stolu a vytvořit několik návrhů rezolucí zabývajících se nejen aktuálními body agendy pro tento ročník.

Při hlasování o přijetí rezoluce mějte na paměti, že i cesta je cíl. Máte před sebou půlroční přípravu na závěrečnou konferenci, během níž objevíte spoustu nových informací a užijete si jednání ve skvělé partě. Kdyby tedy náhodou vámi předložený návrh rezoluce neprošel o jediný hlas, nic není ztracené. Myslím si, že i přes to budou mít hodiny strávené jednáním svůj smysl!

Jako předsednictvo se budeme maximálně snažit připravit pro vás kvalitní program našich setkávání.

*Těšíme se na vás s Davidem, Bárrou a Radkem na prvním workshopu*

**Markéta Gregorová**  
*místopředsedkyně*

# 1 Základní informace o OSN

Organizace spojených národů (OSN) vznikla v roce 1945 v San Franciscu a navázala na činnosti předválečné Společnosti národů. Jedná se o nejvýznamnější světovou mezinárodní organizaci, jejímž cílem je udržovat mezinárodní mír a bezpečnost, rozvíjet přátelské vztahy mezi národy, podporovat lidská práva a usilovat o mezinárodní spolupráci při řešení globálních otázek a problémů.<sup>1</sup> Od začátku nového tisíciletí je činnost organizace namířena na podporu světového rozvoje a naplňování nejprve Rozvojových cílů tisíciletí a následně od roku 2015 Agendy 2030 a Cíle udržitelného rozvoje.<sup>2</sup>

Základním dokumentem Organizace spojených národů je Charta OSN,<sup>3</sup> která upravuje cíle a zásady (kap. I, čl. 1–2), členství (kap. II, čl. 3–6), strukturu a fungování organizace. Svou činnost OSN vykonává zejména skrze šest hlavních orgánů stanovených v Chartě OSN (kap. III, čl. 7),<sup>4</sup> z nichž každý má svou důležitou roli při naplňování jejich cílů:

- *Valné shromáždění* (UNGA, kap. IV, čl. 9–22), složené ze zástupců všech, nyní 193, členských států, je vrcholným mezinárodním politickým fórem a rovněž orgánem, který významně ovlivňuje chod celé organizace, například schvaluje její rozpočet, koordinuje práci mnohých orgánů a hraje důležitou roli ve výběru jejich členů.<sup>5</sup> Ve svých výborech, šesti hlavních (jedním z nich je *Výbor pro odzbrojení a mezinárodní bezpečnost* – DISEC) a dalších speciálních,<sup>6</sup> řeší na pracovní úrovni široké spektrum vymezených témat mezinárodní politiky a spolupráce. Rozhodnutí Valného shromáždění mají však pouze obecně doporučující charakter, závazná jsou jen v otázkách vnitřního fungování OSN.<sup>7</sup>
- *Rada bezpečnosti* (UNSC, kap. V, čl. 23–32), složená z 5 stálých členů určených Chartou OSN a 10 nestálých, tj. volených na dva roky Valným shromážděním, nese hlavní odpovědnost za udržování mezinárodního míru a bezpečnosti. Rozhodnutí UNSC mohou být právně závazná a pouze UNSC může rozhodnout o použití síly v případě, kdy nejde o individuální či kolektivní obranu.<sup>8</sup>
- *Hospodářská a sociální rada* (ECOSOC, kap. X, čl. 61–72), složená z 54 členů volených na tři roky Valným shromážděním, je hlavním orgánem pro dialog o economic-

kých, sociálních a environmentálních otázkách a pro koordinaci souvisejících politik. Koordinuje činnost celé řady organizací v systému OSN a také slouží jako hlavní platforma OSN v oblasti udržitelného rozvoje.<sup>9</sup>

- *Mezinárodní soudní dvůr* (ICJ, kap. XIV, čl. 92–96), složený z 15 soudců volených Valným shromážděním a Radou bezpečnosti, je hlavním soudním orgánem OSN. Řeší spory mezi členskými státy a vypracovává pro zmocněné orgány a organizace systému OSN právní posudky.<sup>10</sup>
- *Sekretariát* (kap. XV, čl. 97–101) je výkonnou a servisní složkou, která zajišťuje realizaci rozhodnutí přijatých orgány OSN, připravuje jim odborné podklady pro jednání a odpovídá za každodenní činnost organizace.<sup>11</sup> Hlavou sekretariátu OSN je generální tajemník volený Valným shromážděním na doporučení Rady bezpečnosti; v současnosti tuto funkci zastává António Guterres a to od začátku roku 2017 jako již devátý v pořadí.<sup>12</sup>
- Úkolem *Poručenské rady* (kap. XIII, čl. 86–91) bylo zajistit přípravu tzv. svěřeneckých území na samosprávu nebo samostatnost. Vzhledem k tomu, že žádná taková území již neexistují, byla její činnost pozastavena.<sup>13</sup>

Záběr OSN se však od jejího vzniku velmi rozšířil, a proto vznikla řada dalších důležitých orgánů, odborných organizací a jiných entit (programy, fondy...) začleněných v systému OSN. Mezi nimi například:

- *Rada pro lidská práva* (HRC) vznikla v roce 2007 na základě rezoluce Valného shromáždění jako jeho pomocný orgán a nahradila tak zrušenou Komisi OSN pro lidská práva. Skládá se z 47 členů volených na tři roky Valným shromážděním.<sup>14</sup>
- *Program OSN pro životní prostředí* (UNEP) byl zřízen v roce 1972 Valným shromážděním, a je tedy přímo součástí OSN. Mezi jeho orgány patří výkonný ředitel, Výbor stálých zástupců a od roku 2014 také Environmentální shromáždění OSN (UNEA) složené ze zástupců všech členských států OSN.<sup>15</sup>
- *Organizace OSN pro výchovu, vědu a kulturu* (UNESCO) vznikla v roce 1945 jako mezinárodní organizace přidružená k OSN (odborná organizace OSN). Má vlastní

orgány – Generální konferenci, Výkonnou radu a Sekretariát, v jehož čele stojí generální ředitelka – a její členská základna zahrnuje k 1. září 2018 (stále ještě) 195 států, které se z části překrývají s členskými státy OSN.<sup>16</sup>

- Úřad OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC) vznikl

v roce 1997 jako součást Sekretariátu OSN vedená výkonným ředitelem. Jeho činnost je řízena dvěma komisemi – Komisí OSN pro prevenci kriminality a trestní spravedlnost (CCPCJ) a Komisí OSN pro narkotika (CND), v nichž zasedají členské státy volené Hospodářskou a sociální radou OSN.<sup>17</sup>

## 2 Základní informace o UNSC

### 2.1 Vývoj UNSC

Rada bezpečnosti OSN se poprvé sešla v lednu roku 1946 ve složení jedenácti členů (pětí členů stálých a šesti nestálých). Ke změně došlo v roce 1965, kdy byl počet nestálých členů navýšen na deset. Tato změna reagovala na probíhající dekolonizaci a nárůst počtu členských států OSN. Bylo tak nutné, aby se složení UNSC přizpůsobilo a došlo nejen k navýšení počtu nestálých členů, ale také k přizpůsobení novému regionálnímu rozložení členských států.

### 2.2 Struktura UNSC

Jak již bylo zmíněno, dnešní UNSC má patnáct členů – pět stálých a deset nestálých. Každý člen má jeden hlas. Pro schválení rozhodnutí o procedurálních otázkách je potřeba devíti hlasů z patnácti. Pro rozhodnutí v podstatných otázkách je nutných devět hlasů včetně souhlasu všech pěti stálých členů.<sup>18</sup>

Členské státy OSN, které nejsou členy UNSC, se podle Charty jednání UNSC mohou zúčastnit v případě, že jsou jed-

### 2.3 Stálí členové

Rada bezpečnosti OSN má pět stálých členů: Čínskou lidovou republiku, Francouzskou republiku, Ruskou federaci, Spojené království Velké Británie a Severního Irsku a Spojené státy americké. Toto složení vychází z výsledků druhé světové války: stálými členy se staly tehdejší vítězné mocnosti, případně jsou jimi dnes jejich nástupnické státy.

### 2.4 Nestálí členové

Pět stálých členů UNSC doplňuje deset členů nestálých. Ti jsou voleni Valným shromážděním na dvouleté období, a to na

V roce 1971 došlo k další změně, když byla na Valném shromáždění OSN uznána Čínská lidová republika jediným reprezentantem Číny. Tu do té doby v OSN reprezentoval zástupce Čínské republiky z Tchaj-wanu. Jednalo se o významnou změnu, neboť Čínská lidová republika tak získala místo stálého člena v UNSC. K další a prozatím poslední změně ve složení UNSC došlo ještě na konci roku 1991, kdy Ruská federace nahradila jako stálého člena Sovětský svaz.

náním přímo ovlivněny jejich zájmy. Podobně se v případě konfliktu mohou jednání zúčastnit všechny strany konfliktu i za předpokladu, že se nejedná o členské státy OSN. V obou případech se však státy účastní bez hlasovacího práva.

Jednání UNSC se odehrávají většinou v sídle OSN v New Yorku. Každý člen musí dbát na přítomnost svého zástupce po celý svůj mandát pro případ mimořádného jednání.<sup>19</sup>

Stálí členové mají právo veta, pomocí něhož mohou zabránit přijetí jakýchkoli závazných rozhodnutí UNSC. Každý ze stálých členů UNSC již v minulosti právo veta využil, nicméně ne všechny státy tohoto práva využívají stejně. Nejčastěji jej využívá Rusko a Spojené státy americké.

základě regionálního klíče. Každý rok volí Valné shromáždění polovinu nestálých členů.

V následující tabulce<sup>20</sup> jsou uvedeny regionální skupiny a počty reprezentantů v UNSC. Tyto počty nejsou stanoveny

Chartou OSN a jako zvyklosti nejsou závazné. Mohou se tedy v budoucnosti změnit.

Regionální skupina	Počet členů	Stálí členové	Nestálí členové
Africká skupina	54	0	3
Asijsko-pacifická skupina (APG)	54	1	2
Latinská Amerika a Karibik (GRULAC)	33	0	2
Východoevropská skupiny (EEG)	23	1	1
Západní Evropa a ostatní (WEOG)	29	3	2

Tab. 1: Regionální poměr zastoupení stálých a nestálých členů

## 2. 5 Funkce a pravomoci UNSC

Funkce a pravomoci UNSC vymezuje Charta OSN, konkrétně kapitola V až VIII. Podle Charty OSN by měla UNSC monitorovat světové dění, vyšetřovat krizové situace a vydávat doporučení k jejich mírovému řešení. Dále by se měla věnovat formulování plánů k omezení zbrojení. V případě potřeby UNSC vyzývá k uvalení sankcí na agresora (většinou ekonomických, diplomatických apod.)

či dokonce k vojenskému zásahu.

Rada bezpečnosti má v rámci fungování OSN i další funkce. Doporučuje Valnému shromáždění kandidáty na generálního tajemníka a společně s Valným shromážděním volí soudce Mezinárodního soudního dvora. Dále doporučuje Valnému shromáždění přijetí nových členských států a svolává konference o změnách Charty.

## 2. 6 Rezoluce UNSC

Rada bezpečnosti přijímá svá rozhodnutí formou tzv. rezolucí. K přijetí rezoluce je třeba souhlas nejméně devíti z patnácti členů. Pokud se jedná o podstatných otázkách, žádný stálý člen se nesmí vyslovit proti návrhu rezoluce. Odmítnutí rezoluce stálým členem se běžně označuje jako veto. Rezoluce Rady bezpečnosti OSN jsou jediným skutečně právně závazným a vymahatelným dokumentem OSN, který jsou všechny členské státy

povinny dodržovat.

Rezoluce se standardně dělí na dvě části: deklarativní a operativní. Deklarativní část vymezuje zejména mezinárodní-právní principy a obsahuje odkazy na související předcházející rezoluce, obecné postoje, prohlášení či upozornění. Operativní část zpravidla stanovuje vymahatelná rozhodnutí, požadavky a prostředky, jimiž má být projednávaná otázka řešena.

## 2. 7 Předsednické prohlášení UNSC

Předsednické prohlášení je právně nezávazný dokument UNSC, kterým UNSC vyjadřuje vůli zabývat se projednávanou otázkou. Zahrnuje obecné postoje a názory, reaguje na aktuální dění a předepisuje v dané otázce zvažované možnosti řešení. Často

se užívá v případech, kdy schválení rezoluce není možné. Jeho účelem často bývá vyvolání politického tlaku a varování, že Rada bezpečnosti může přistoupit k další akci. Předsednické prohlášení se schvaluje konsenzuálně, žádný člen UNSC se nesmí vyslovit proti.

## 2. 8 Agenda UNSC

V rámci své pravidelné agendy se UNSC zabývá bezpečnostní situací v regionech či zemích po celém světě. Do této oblasti spadá jak prevence vzniku nových konfliktů, tak snaha o řešení stávajících konfliktů.<sup>21</sup>

**Příkladem agendy, která je dlouhodobě řešena, je izraelsko-palestinský konflikt. Bezpečnostní situace na Blízkém východě je ostatně na programu jednání pravidelně od samotného vzniku UNSC. V roce 2017 se členové UNSC nejčastěji scházeli kvůli humanitární krizi v Sýrii a občanské válce v Jižním Súdánu. Asi 70 % z celkového počtu zasedání UNSC z posledního roku se týkalo právě specifických a regionálních otázek, zbylých 30 % byly zaměřeny na globální trendy a témata.**

**Program zasedání UNSC** reaguje tématy na současné dění. V roce 2017 byly poprvé přijaty rezoluce o ochraně kritické infrastruktury před teroristickými útoky (č. 2341), odminování (č. 2365) a ochraně kulturních památek a artefaktů před jejich ničením a plundrováním (č. 2347).

Dále také UNSC spravuje mise OSN – zakládá nové mise, prodlužuje mandát stávajících misí a reaguje na aktuální vývoj v místě působení mise změnou počtu nasazených jednotek.<sup>22</sup> Kromě agendy zaměřené na konkrétní region jedná UNSC také o globálních tématech překračujících hranice států, například o terorismu, právech žen či ochraně životního prostředí.<sup>23</sup>

## 3 UNSC na Pražském studentském summitu

Rada bezpečnosti OSN je nejdéle simulovaným orgánem na projektu, nechyběla na žádném z jeho ročníků. Dokonce se dá říci, že UNSC tu byla ještě před Summitem, protože původ projektu sahá právě k jednorázové simulaci jednání Rady bez-

pečnosti na Vysoké škole ekonomické v roce 1995. Rada bezpečnosti však není pouze nejstarší, ale rovněž i nejmenší orgán na projektu. Stejně jako ve skutečnosti má samozřejmě pouze patnáct členů.

### 3. 1 Orgánové specifikum

Na rozdíl od ostatních simulovaných orgánů na Summitu si mohou delegáti UNSC vyzkoušet předsedání orgánu. Dalším specifikem je jednání o tzv. historické krizi, které tradičně probíhá na posledním přípravném setkání. V minulosti se tak delegáti například vrátili do dob studené války a jednali o sovětské invazi do ČSSR v roce 1968 nebo se snažili zabránit rwandské genocidě. UNSC je rovněž unikátní v tom, že si její delegáti volí

agendu na konferenci zcela dle své vůle. Mohou si tak na program jednání zařadit libovolný bezpečnostní problém, který je aktuální v době konference.

Až na zmíněné odlišnosti se však delegáti snaží o co nejvěrnější napodobení skutečné Rady bezpečnosti OSN, jednají o aktuálních bezpečnostních problémech a snaží se o přijetí rezolucí či konsenzuálních předsednických prohlášení.

## Seznam použitých zdrojů

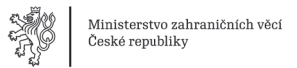
- 1 About UN: Overview. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sections/about-un/overview/index.html>
- 2 What We Do: Promote Sustainable Development. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sections/what-we-do/promote-sustainabledevelopment/index.html>
- 3 Charter of the United Nations. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/charter-united-nations/index.html>
- 4 About UN: Main Organs. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sections/about-un/main-organs/index.html>
- 5 General Assembly of the United Nations: Functions and powers of the General Assembly. United Nations [online]. [cit. 2017-07-20]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/ga/about/background.shtml>
- 6 General Assembly of the United Nations: Main Committees. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/ga/maincommittees/index.shtml>
- 7 Are UN resolutions binding? United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://ask.un.org/faq/15010>
- 8 United Nations Security Council. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sc/>
- 9 ECOSOC: About Us. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <https://www.un.org/ecosoc/en/about-us>
- 10 The Court. International Court of Justice [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.icj-cij.org/en/court>
- 11 About UN: Secretariat. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/sections/about-un/secretariat/index.html>
- 12 United Nations Secretary General: Biography. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <https://www.un.org/sg/en/content/sg/biography>
- 13 The United Nations and Decolonization: Trusteeship Council. United Nations [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.un.org/en/decolonization/trusteeship.shtml>
- 14 Human Rights Council: About Council. United Nations Human Rights: Office of the High Commissioner [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/AboutCouncil.aspx>
- 15 DESAI, B. The Advent of the United Nations Environment Assembly. ASIL Insights [online]. Washington DC: American Society of International Law, 2015, 19(2), 4 s. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <https://www.asil.org/insights/volume/19/issue/2/adventunited-nations-environment-assembly>
- 16 Who We Are: The Organization's history. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <http://www.unesco.org/new/en/unesco/about-us/who-we-are/history/>
- 17 About UNODC. United Nations Office on Drugs and Crime [online]. [cit. 2018-08-06]. Dostupné z: <https://www.unodc.org/unodc/en/about-unodc/index.html>
- 18 Charta Organizace Spojených národů a Statut mezinárodního soudního dvora. Organizace spojených národů [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <http://www.osn.cz/wp-content/uploads/2015/03/charta-organizace-spojenych-narodu-a-statut-mezinarodniho-soudniho-dvora.pdf>
- 19 What is the Security Council?: Organization. United Nations [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <https://www.un.org/en/sc/about/>
- 20 United Nations Regional Groups of Member States. United Nations [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <http://www.un.org/depts/DGACM/RegionalGroups.shtml>
- 21 Highlights of Security Council Practise 2017: Agenda. United Nations [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <https://unite.un.org/sites/unite.un.org/files/app-schighlights-2017/index.html>
- 22 Highlights of Security Council Practise 2017: Missions. United Nations [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <https://unite.un.org/sites/unite.un.org/files/app-schighlights-2017/index.html>
- 23 Highlights of Security Council Practise 2017: Missions. United Nations [online]. 2017 [cit. 2018-07-23]. Dostupné z: <https://unite.un.org/sites/unite.un.org/files/app-schighlights-2017/index.html>





tohle je generální partner

tohle jsou TOP partneři



tohle jsou partneři



tohle jsou podporovatelé



tohle jsou mediální partneři

HOSPODÁŘSKÉ NOVINY

RESPEKT